

闻喜县人民政府文件

闻政发〔2022〕18号

闻喜县人民政府 关于印发闻喜县农业生产托管服务试点项目 组织实施方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

现将《闻喜县农业生产托管服务试点项目组织实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

闻喜县人民政府

2022年8月19日

（此件公开发布）

闻喜县农业生产托管服务试点项目 组织实施方案

为实施好全县农业生产托管服务试点项目，带领小农户发展现代农业，推进农业生产托管服务规模经营，做好试点县相关工作，根据山西省农业农村厅办公室《关于做好2022年度农业生产托管服务试点项目的通知》（晋农办经发〔2022〕168号）、山西省农业农村厅《关于下达2022年第三批中央农业生产发展资金使用计划和任务清单的通知》（晋农计财发〔2022〕16号）、农业农村部农村合作经济指导司《关于进一步规范实施农业生产社会化服务项目任务的通知》（农（经综）函〔2022〕59号）、《山西省农业厅 山西省财政厅关于印发〈山西省农业生产托管项目绩效评价工作方案（试行）〉的通知》（晋农财发〔2018〕25号）和中共闻喜县委、闻喜县人民政府《关于闻喜县村级集体经济壮大提质五年行动方案的通知》（闻发〔2022〕6号）文件要求，结合我县实际，特制定本方案。

一、基本情况

（一）农业生产基本情况

闻喜县位于山西省南部，运城市北端，国土总面积1167平方公里。全县12个乡镇，184个行政村，总人口39.9662万人，其中农业人口32.7718万人，耕地面积80.02万亩。主要种植的农作物有小麦、玉米、中药材、果树、蔬菜等。2021

年，全县粮食播种总面积为 88.7 万亩，以种植小麦、玉米为主，其中小麦播种面积 60.8 万亩，玉米播种面积 27.9 万亩，是传统的农业生产和产粮大县。

（二）农业生产托管发展情况

2021 年 7 月至今，10 家农机专业合作社在桐城镇、郭家庄镇、河底镇、裴社镇、侯村镇、后官乡 6 个乡镇已实施玉米播种服务 5.9 万余亩。

二、项目目标

聚焦粮食生产，以我县粮食作物小麦为主，通过实施农业生产托管服务试点项目，支持农业生产社会化服务关键环节和薄弱环节保障粮食安全。同时，以村级集体经济组织为纽带、以提高效益为目标，推进村级集体统一经营，进一步增强村党组织的服务能力、组织能力、统筹能力，打造“村级集体经济组织+服务组织+农户”“村级集体经济组织+农户”的典型服务模式，实现多方共赢，实现“粮食作物能增产、农民收入能增长、村集体经济能增收”的良好态势。

三、项目实施内容

（一）主导产业和关键环节

2022 年中央财政安排我县农业生产托管资金 200 万元，主要对小麦的耕、种、收环节进行补助，作业范围涉及闻喜县 12 个乡镇。项目从 2022 年 9 月开始实施至 2023 年 9 月底结束，进度安排如下：

1. 2022年8月底，做好科学调研，制定项目实施方案，确定村级集体经济组织，组织、宣传发动工作等项目前期准备工作。

2. 2022年10月下旬，完成旋耕与小麦播种工作。

3. 2023年6月中旬，完成小麦收割工作。

4. 2023年9月底，完成项目全部验收和补助资金拨付工作。

（二）实施主体

1. 各乡镇政府要公开规范择优选择村级集体经济组织作为项目实施主体，可优先选择新增小麦种植面积较大的村级集体经济组织承担项目，并组织村级集体经济组织填写闻喜县2022年农业生产托管试点项目实施主体申请表。

2. 被选定的村级集体经济组织应具备以下条件：

（1）各村级集体经济组织必须有固定的办公场地，有组织机构，各项规章制度上墙，账务资料规范完整。

（2）整合与其服务内容、服务能力相匹配的专业农业机械设备及随机GPS定位设备。

（3）自愿接受社会化服务行业管理部门的监管。

（三）实施标准

1. 开展托管服务时，旋耕环节要求深度合理，旋耕后土地松软、平整。

2. 播种环节要求下种均匀、深浅一致、不漏播、不重播。在排除种子、病虫害、土壤墒情等其它因素影响的情况下，要求出苗均匀一致。

3. 收割环节要求要控制好收割的留茬高度，地头、地边处理合理，要求损失率 $\leq 2.0\%$ ，籽粒破损率 $\leq 2.0\%$ ，含杂质率 $\leq 2.5\%$ ，无明显漏收、漏割。

（四）实施监督

1. 建立动态监测。各村级集体经济组织的农机必须安装 GPS 卫星定位仪器并填写车辆信息基本情况表，通过卫星定位技术、无线传输技术、深度识别技术对农机作业情况进行监管。采用卫星定位检查模式，将完成的作业数据实时传输并记录到作业平台，便于工作人员通过手机端和电脑端随时查询数据。监管内容包括农机运行轨迹是否在本区域，农机作业是否存在重复面积、是否达标等。

2. 签订协议。承担项目实施的村级集体经济组织要与服务对象签订规范的托管协议，要与整合的农机户或农机合作社签订合作协议，明确服务双方的责任和义务、明确服务地块、服务面积、服务环节、服务价格、作业时间、质量要求、验收标准等。村级集体经济组织按照协议约定提供相关服务。

3. 编制卡片监测。各乡镇政府统一编制明白卡片，标明农户自筹费用、国家补贴费用和实收金额。加强对服务价格的指导和监督，防止个别村级集体经济组织形成价格垄断，切实保障农户利益。

4. 建立作业台账。各村级集体经济组织以农机手为单位建立作业台账，台账内容包括农机手信息、作业时间、作业地点、

作业面积、托管服务农户数、托管服务农户姓名、GPS 轨迹图。

5. 出具村级证明。任务完成后，各村级集体经济组织填写村级作业表，汇总托管村庄、托管服务面积以及托管服务农户数，由村委会负责人签字并加盖村委会公章。

（五）检查验收

1. 自查验收。各村级集体经济组织项目实施完成后，开展自查工作，对参加托管作业农户抽查回访，询问农户对托管作业质量是否满意、托管的面积是否属实、是否真正享受到托管政策，填写“农户满意度表”并整理农业生产托管资料。自查完成后向所在乡镇政府申请验收。

2. 乡镇验收。各乡镇政府收到村级集体经济组织验收申请后，组织以分管农业副职为组长的工作专班对村级集体经济组织的项目实施情况采取查阅资料、电话查询、入户询问等形式进行全面验收，验收合格后将验收结果报县农业生产托管服务试点项目工作领导小组办公室（以下简称县领导小组办公室）。

（六）资金兑付

县领导小组办公室负责组织各有关单位根据各乡镇政府提供的验收结果进行抽验，并根据抽验结果向县财政局申请办理补贴资金结算。县财政局按照《闻喜县农业生产托管资金管理办法》及时拨付项目补助资金。县领导小组办公室结合各乡镇验收报告及时向各乡镇政府兑付项目补助资金，各乡镇政府收到项目补助资金后，必须在 3 个工作日内全额兑付给各村级集体经

济组织。

（七）绩效评价

项目结束后，各村级集体经济组织要整理好项目档案资料，县领导小组办公室负责组织各有关单位对村级集体经济组织的实施项目开展情况、服务效果、验收情况、资金兑付、档案资料存档情况等进行分析，开展绩效考核并给予总体评价，评价结果将作为下年度村级集体经济组织承接项目和工作量分配的重要依据。

四、保障措施

（一）强化组织领导

各乡镇成立由分管农业副职为组长，乡镇财政所、乡镇农科站、乡镇农经中心、乡镇农机站等部门为成员的乡镇农业生产托管服务试点项目工作专班。各乡镇政府是项目实施的责任主体，制定组织实施方案，提出绩效目标，明确目标任务、试点内容、支持环节和运行机制，向县领导小组办公室报送以乡镇政府名义印发的项目组织实施方案和承诺书。负责推荐村级集体经济组织、确定服务范围、落实服务任务、开展政策宣传、签订协议，协调解决项目实施中遇到的困难和问题，履行全程监督、验收检查等职责。

（二）强化经费保障

县财政局要安排不低于5万元的项目工作经费，主要用于宣传培训、入户指导、监督检查、项目验收、绩效评价、经验

总结等工作。

（三）强化实施指导

县领导小组办公室将建立健全监督机制，明确分工，强化责任，做好农业生产托管试点项目的组织协调工作，加强对各村级集体经济组织履约情况的监管，将服务对象的满意度作为衡量服务质量的重要标准，对托管服务过程中违反协议约定的、服务面积或服务质量达不到协议要求等情况，一经发现，要及时制止，限时整改，拒不整改的按照协议约定及时取消其服务资格、追究其违约责任。县领导小组办公室要加强调研督导，及时解决实施中的问题，推动行业规范管理。

1. 补助原则。按照“围绕主导产业、突出重点环节、扩大覆盖范围、集中连片推进”原则，聚焦一家一户办不了、办不好或办了不划算的农业生产环节，聚焦制约当地农业提质增效和绿色发展中的突出短板，聚焦解决当地农业生产普遍存在的关键环节、薄弱领域问题进行支持。不得将各村级集体经济组织为自身流转土地提供的作业服务纳入补助范围，两家参与项目的村级集体经济组织间不得通过相互提供交叉作业服务获取补助资金。

2. 补助对象。主要为具有一定规模、服务能力较强的村级集体经济组织。鼓励村级集体经济组织开展多种形式的托管服务，建立多种利益分配机制，坚持通过补助村级集体经济组织，让小农户受益。

3. 补助标准。各乡镇政府要立足本辖区实际，因地制宜确定不同的市场服务价格，原则上财政补助占服务价格的比例不超过 30%，单季节作物的关键环节补助总量不超过 100 元（已享受相同项目补贴的不再重复享受）。

4. 补助环节。主要补助小麦的耕、种、收等环节。

5. 补助方式。资金补助采取先服务后补助的方式，即每个环节作业实施完毕并经审核验收合格后，按照服务协议实际作业量和 GPS 监测平台数据对各村级集体经济组织进行补助（结算面积以农机上的 GPS 定位系统测算面积为准）。

（四）强化资金监管

项目资金实行专账管理。各乡镇政府要切实加强资金监管，确保资金使用安全高效。对挤占、截留、挪用项目资金等违规违纪行为，按照国家有关规定追究有关单位和人员责任。

（五）强化宣传引导

利用电视、微信、网络、报刊、宣传册等方式，进行相关政策宣传引导，使广大农民和村级集体经济组织充分认识理解农业生产托管的意义，营造良好社会氛围，推动我县农业生产托管服务工作积极健康持续发展。

五、及时报送材料

各镇人民政府在项目完成后，要认真收集整理项目实施过程中的动态影像资料，总结典型模式和成功经验以及存在的问题和改进措施等，及时上报县领导组办公室；县领导组办公

室要对项目实施情况进行全面总结，总结报告报省农业农村厅。

- 附件：
1. 2022 年各乡镇农业生产托管任务清单
 2. 闻喜县 2022 年农业生产托管服务试点项目实施主体申请表
 3. 闻喜县农业生产托管服务试点项目托管协议
 4. 闻喜县农业生产托管服务试点项目合作协议
 5. 2022 年 XX 乡（镇）农业生产托管服务试点项目组实施方案（样式）
 6. 2022 年 XX 乡（镇）农业生产托管服务试点项目 XX 实施主体项目实施方案（样式）
 7. 2022 年闻喜县农业生产托管服务试点项目 XX 乡（镇）人民政府承诺书

附件 1

2022 年各乡镇农业生产托管任务清单

乡镇	托管作业	任务面积(亩)	补助资金 (万元)	备注
桐城镇	小麦耕、种、收	3100	19	
东镇镇	小麦耕、种、收	3100	19	
河底镇	小麦耕、种、收	3300	20	
郭家庄镇	小麦耕、种、收	4000	24	
礼元镇	小麦耕、种、收	1000	6	
瓠底镇	小麦耕、种、收	2500	15	
阳隅镇	小麦耕、种、收	2700	16	
侯村镇	小麦耕、种、收	3000	18	
裴社镇	小麦耕、种、收	3600	22	
薛店镇	小麦耕、种、收	700	4	
后宫乡	小麦耕、种、收	5600	34	
石门乡	小麦耕、种、收	500	3	
合计		33100	200	

附件 2

闻喜县 2022 年农业生产托管服务试点项目 实施主体申请表

村级集体经济组织名称			
法人姓名		联系电话	
注册时间		注册资金	
整合机械数(台)		农机手人数(个)	
服务面积(亩)		服务村数(个)	
服务 组织 申请	<p>我_____（村级集体经济组织），自愿申请在_____村开展小麦耕、种、收环节的农业生产托管服务，服务面积为_____亩。</p> <p style="text-align: right;">负责人签字： 盖 章： 年 月 日</p>		
乡镇人民政府 审批意见	<p>经我乡镇审核，确定_____（村级集体经济组织）为闻喜县 2022 年农业生产托管服务实施主体，开展小麦耕、种、收环节的农业生产托管服务，服务面积为_____亩。</p> <p style="text-align: right;">负责人签字： 单位盖章： 年 月 日</p>		

附件 3

闻喜县农业生产托管服务试点项目 托管协议

甲 方：_____ (村级集体经济组织)

乙 方：_____ 农户 (确权登记的户主)

手机号：_____

为实施好农业生产托管试点项目，经甲乙双方协商，签订如下协议：

一、服务内容

甲方为乙方的_____ 亩小麦的耕、种、收环节提供托管服务，其中包括：

1. 家庭承包地 (即确权登记) _____ 亩；

2. 土地流转地_____ 亩 (服务农户为家庭农场、合作社以及工商企业的必须附土地流转合同，农户与农户之间的土地流转如没有流转合同的附情况说明)；

3. 涉及到退药还粮、退林还粮等其它作物_____ 亩。

二、服务费用

原则上财政补助占用服务价格比例不超过 30%，单季作物亩均补助不超过 100 元。小麦旋耕每亩补助_____ 元，小麦播种每

亩补助____元，小麦收割每亩补助____元（已享受相同项目补贴的不能重复享受）。

三、服务时间

甲方为乙方服务时间为 2022 年 9 月至 2023 年 9 月底。

四、质量要求

1. 旋耕：要求深度合理，旋耕后土地松软、平整。
2. 小麦的播种：要求达到下种均匀、深浅一致、不漏播，播后盖严实，出苗均匀一致的标准。
3. 小麦的收获。收割要求：无明显漏收，籽粒破损率低。

五、甲方的权利和义务

1. 甲方严格按照本协议的约定要求，按时保质保量完成作业任务。
2. 甲方有权向农户收取补助以外的差价，有权直接获得托管补助资金。
3. 甲方应当在作业中抢占农时，积极作业，如果自己的作业机具出现故障，应立即予以修复；如确实无法修复，应及时安排其他作业机具予以作业，避免造成乙方损失。
4. 甲方应当合理安排播种时间和顺序，并提前告知乙方。
5. 甲方的作业机具在承担农机作业过程中，如造成自己伤害、或者雇佣人员伤害、或者第三人的伤害等一切责任由甲方承担，乙方不承担任何责任。

六、乙方的权利和义务

1. 乙方应协助甲方搞好作业服务，安排好作业地块，协调解决在作业期间遇到的问题，并实事求是地做好作业面积、作业质量的签字确认，不得谎报、虚报，也不能有意刁难。（如出现托管面积大于本人承包地面积的情况，即乙方与其他农户进行土地流转后的耕地实施托管，土地流转合同需附在本协议后，并在汇总表备注一栏标注“流转面积多少亩”。）

2. 按照农户自筹费用每亩不高于____元的标准向甲方支付费用。

3. 乙方积极配合甲方做好各级各部门的检查验收工作。

七、违约责任：

1. 如甲方不按照约定给乙方提供托管服务，或在托管服务工作过程中造成乙方损失的，甲方构成违约，应当承担违约责任，赔偿乙方的所有损失。

2. 如甲方的农机具损坏无法及时给乙方完成托管服务，乙方可以委托其他人员予以完成。

3. 如果乙方不按照约定将作业服务工作交由甲方完成，乙方构成违约，应当承担违约责任，甲方依然有权收取除补贴之外的费用。

4. 如果乙方不按照约定支付除补贴之外的款项的，乙方构成违约，应当承担违约责任。

八、本协议未尽事宜，由双方另行协商解决。

九、本协议一式贰份，甲乙双方各执一份，经双方签字盖章后生效。

甲方（签章）：

年 月 日

乙方（签字并按手印）：

年 月 日

附件 4

闻喜县农业生产托管服务试点项目 合作协议

甲方：_____村级集体经济组织

乙方：_____农机专业合作社(农机户)

现由甲方委托乙方对村民小麦的耕、种、收环节实施托管。
为了保证协议的履行，经甲、乙双方协商，签订如下协议：

一、实施内容

甲方委托乙方在_____实施托管服务，主要包括小麦的耕、种、收环节，托管服务预计_____亩（以实际收割亩数为准）。

二、质量要求

将服务对象的满意度作为衡量服务质量的重要标准。

1. 旋耕：要求深度合理，旋耕后土地松软、平整。
2. 小麦的播种：要求达到下种均匀、深浅一致、不漏播，播后盖严实，出苗均匀一致的标准。
3. 小麦的收获。收割要求：无明显漏收，籽粒破损率低。

三、补助标准以及支付时间

1. 作业补助：原则上财政补助占用服务价格比例不超过30%，单季作物亩均补助不超过100元。小麦旋耕每亩补助_____元，小麦播种每亩补助_____元，小麦收割每亩补助_____元（已

享受相同项目补贴的不能重复享受)。

2. 作业完成后，根据乙方实际完成作业的亩数，经验收合格后由甲方予以支付。

四、甲方责任及义务

1. 甲方应当及时向本村民宣传农业生产托管的内容和精神。

2. 甲方应当做好开展农业生产托管服务工作实施前的准备工作，召开村民大会或者征求村民的意见，与村民签订托管协议。

3. 甲方应协助乙方搞好作业服务，安排好作业地块，协调解决在作业期间遇到的问题。

4. 甲方应当实事求是地做好作业面积、作业质量的签字确认，不得谎报、虚报，也不能有意刁难。

5. 甲方应当积极做好各级各部门的检查验收工作。

五、乙方的责任和义务

1. 乙方严格按照本协议的要求，按时保质保量完成作业任务。

2. 作业中乙方要根据协议约定，向农户收取补助外的差价。

3. 乙方要在作业期间，及时收集整理服务作业照片、做好作业数据记录、做好登记造册等工作。

4. 乙方应当在作业中抢占农时，积极作业，如果自己的作业机具出现损坏，应及时予以修复；如确实无法修理，应积极安排其他作业机具予以作业。并同时应向其他各方予以报告，以免造成被服务农户损失。

5. 乙方的作业机具在承担农机作业过程中，如造成自己伤

害、或者雇佣人员伤害，或者第三人的伤害等一切安全责任乙方承担，其他各方不承担任何责任。

6. 乙方有权获得托管补助资金，但不得弄虚作假，若发现骗取套取补助资金，按相关法律法规要求处理。

7. 项目实施过程中，乙方应配合甲方接受各级有关部门检查验收，并按要求提供有关数据资料。

六、违约责任

本协议签订后，甲、乙双方应严格按照本协议履行各自的责任和义务，如有违约，应当各自承担自己的违约责任；如造成他人的损失，应当予以赔偿。

七、本协议未尽事宜，由各方予以友好协商解决

八、本协议一式贰份，甲、乙双方各执一份。经双方签字盖章后生效。

甲方（签章）：

乙方（签章、签字）：

法定代表人：

年 月 日

年 月 日

附件 5

2022 年 XX 乡（镇）农业生产托管服务试点 项目组织实施方案

（样 式）

联系人：_____

联系电话：_____

XX 乡（镇）人民政府编制

年 月 日

XX 乡（镇）农业生产托管服务试点项目 组织实施方案

一、基本情况

农业生产基本情况，包括粮食及当地主导产业发展情况，全县农户数、户均承包地面积，党委政府对农业的重视程度、社会化服务组织发展及托管服务情况、承担该项目的优势、支持的主导产业对稳粮保供、产业发展、农民增收等的重大意义。

二、项目目标

通过项目实施，全乡（镇）主导产业发展及农业生产社会化服务体系有何发展变化，对促进全县农业发展有何积极意义。

三、项目实施内容

（一）确定主导产业和关键环节。包括补助什么作物品种、哪几个关键环节和内容、标准、面积、比例等，涉及到的村以及时间任务节点安排等。

（二）制定标准。包括两个：一是制定提供农业生产托管的实施主体应具备的标准；二是托管服务应达到的标准。

（三）优选实施主体。公开规范择优选择村级集体经济组织作为实施主体牵头开展农业生产托管服务。实施主体确定后要及时签订协议，组织项目实施。

（四）监督项目实施。包括如何监督实施主体为广大农户

及新型农业经营主体提供有关服务、指导做好各项服务图表资料的填写等。

（五）检查验收。包括每一个环节的服务结束后，如何组织验收，及时出具验收报告和汇总有关资料，并将验收结果报县领导小组办公室。

（六）兑付补助资金。县领导小组办公室结合各乡镇验收报告及时兑付项目补助资金，各乡镇收到项目补助资金后，必须在3个工作日内全额兑付给各村级集体经济组织。

（七）绩效评价。主要包括绩效目标、效果分析等内容。

四、保障措施

主要包括项目工作组织领导、督促指导、资金拨付及监管、宣传引导等内容。

五、有关材料

向县领导小组办公室报送农业生产托管项目过程中的相关材料。

附件 6

2022 年 XX 乡（镇）农业生产托管服务试点 项目 XX 实施主体项目实施方案

（样 式）

联系人：_____

联系电话：_____

XX 县 XX 实施主体编制

年 月 日

2022年XX乡（镇）农业生产托管服务试点 项目XX实施主体项目实施方案

一、实施主体基本情况

主要包括实施主体成立时间、现有农机具数量(台、马力)从事的主要服务产业和环节、服务能力，近两年开展托管服务的情况。

二、项目目标

通过项目的实施，拟带动当地农户集中连片发展现代农业及促进适度规模经营情况。

三、项目实施内容

（一）确定主导产业和关键环节。包括补助什么作物品种、哪几个关键环节和内容、标准、面积、比例等，涉及到的村以及时间任务节点安排等。

（二）制定标准。各环节托管服务应达到的标准。

四、保障措施

主要包括项目组织工作的落实、服务方式和服务机制等内容。

五、有关材料

包括项目区域示意图、各项服务图表资料。

附件 7

2022 年闻喜县农业生产托管服务试点项目 乡（镇）人民政府承诺书

(样 式)

2022 年为按时保质完成好我乡（镇）实施的财政支持农业生产托管试点服务项目，郑重承诺：

一、做好宣传培训与入户指导、监督检查、项目验收与工作指导，试点经验总结与完善政策措施等工作。

二、严格按照组织实施方案规定的时间节点、补助环节、补助标准认真组织实施，按时拨付资金，确保项目顺利实施，并达到预期效果。

三、项目实施完成后，认真撰写项目实施总结报告和绩效评价报告，总结形成一批可复制、可推广的社会化服务模式和项目管理运行机制。

XX 乡（镇）人民政府（盖章）

2022 年 月 日

抄送：市政府，县委、县人大、县政协。

闻喜县人民政府办公室

2022年8月19日印发
