

闻喜县人民政府办公室文件

闻政办发〔2023〕33号

闻喜县人民政府办公室 关于印发闻喜县支持专业镇高质量发展 实施方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位，闻喜经开区管委会：

现将《闻喜县支持专业镇高质量发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

闻喜县人民政府办公室

2023年9月25日

（此件公开发布）

闻喜县支持专业镇高质量发展实施方案

为促进全县专业镇高质量发展，加快建设市场主体集聚平台，着力做大“盘子”、做长“链条”、做新“技术”、做亮“品牌”，带动就业富民，走出一条具有闻喜特色的集群经济发展新路子，根据《山西省人民政府办公厅关于印发山西省促进专业镇高质量发展实施方案的通知》（晋政办发〔2022〕80号）、《山西省人民政府办公厅关于印发山西省支持专业镇高质量发展若干政策的通知》（晋政办发〔2022〕81号）和《运城城市人民政府办公室关于印发运城城市促进专业镇高质量发展三年行动计划的通知》（运政办发〔2023〕8号）文件精神，结合闻喜实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照省、市、县党代会决策部署，准确把握新发展阶段、坚定贯彻新发展理念、服务融入新发展格局，用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，大力实施县委“1146发展战略”，合理规划产业布局，做大产业规模，做强产业链条，完善产业生态，推进产业集聚，将闻喜专业镇打造成为产业集聚度高、

专业化分工协作程度高、产业辐射带动能力强、品牌优势突出、就业富民拉动效应明显的专业镇，锻造县域经济长板优势，打造经济高质量发展的重要增长极，全方位推动县域经济高质量发展。

二、发展目标

把玻璃器皿市级专业镇作为发展重点，精心培育山楂、中药材等专业镇，建立完善专业镇公共服务体系，培育一批龙头企业，招引孵化一批上下游配套企业，带动就业创业、赋能富民强县。

力争到 2025 年，打造一个省级专业镇和 2 个市级专业镇，经过三年发展，全县专业镇龙头企业实力进一步提升，关键核心技术保持行业领先，上下游产业链协同能力日益增强，市场份额不断扩大。

三、专业镇认定标准

围绕制造业、特优农业、特色轻工（工艺美术）等领域，以县政府为专业镇申报和建设主体，按一定周期滚动认定培育，实现闻喜专业镇梯次培育发展。

聚焦“传统、特色、专业、优势”要求，运城市重点专业镇认定标准主要包括四个方面：一是产业相对集中，专业镇的主导产业应至少拥有 1 家实力较强、行业知名的龙头企业，关联配套企业在 10 家左右。二是规模相对较大，制造业类专业镇

年产值 5 亿元，特优农业、特色轻工（工艺美术）类专业镇年产值 2 亿元以上；主导产品具有历史发源地、地理标志等传统特色，在行业内影响力大、知名度高、市场占有率高的专业镇，在充分考虑发展前景后，可适当放宽认定条件，但年产值不少于 1 亿元。三是市场占有率较高，主导产品在全省占有率 50% 以上或全国拥有较大市场空间。四是就业带动性强。能够解决当地就业 2000 人以上。

四、重点任务

（一）实施专业镇市场主体倍增行动

充分发挥专业镇作为市场主体集聚平台的功能作用，大力推进“专业镇+市场主体”培育模式，深入落实市场主体倍增政策体系和支持专业镇发展的系统性政策，充分发挥省、市级专项资金引领示范作用，实现专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方、一方促全盘”的集群发展。（县工科局、县农业农村局、县文旅局牵头，县发改局、县市场监管局、县审批服务管理局、县财政局、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（二）实施专业镇重大项目攻坚行动

加强专业镇重大项目谋划，建立完善重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目，持续推动项目签约、开工、投产“三个一批”

活动。增强要素保障能力，对符合全县产业规划的专业镇重点项目在审批服务、专项资金、项目用地、能耗排放等方面给予支持。强化项目建设责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难和问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（县发改局牵头，县工科局、县农业农村局、县文旅局、县财政局、县自然资源局、县审批服务管理局、市生态环境局闻喜分局、县能源局、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（三）实施专业镇创新能力提升行动

坚持把创新作为推动专业镇高质量发展的第一动力，聚焦提升专业镇自主创新能力，增强特色产业核心竞争力的目标，采取省市县联动、产学研联合、省内外招标等形式，组织高校、科研院所开展联合攻关，攻克一批核心技术，研发一批自主创新产品。鼓励专业镇龙头企业创建市级、省级和国家级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室，联合县内外优势企业、高校、科研机构建设产业技术创新战略联盟，开展产品研发、成果转化、检测认证、技术服务，打造一批高新技术企业。加快提升专业镇信息化发展水平，推动专业镇企业用好 5G、大数据、工业互联网、物联网、智能制造等新一代信息技术，开展企业管理、物流配送、电子商务等业务，实现数字化转型和智

能化升级。（县工科局牵头，县农业农村局、县文旅局、县发改局、县市场监管局、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（四）实施专业镇主导产业壮大行动

依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，支持专业镇龙头企业发挥示范引领作用，加快延伸产业链条，带动上下游配套企业做大做强。鼓励企业采取强强联合、战略联盟、股份合作、兼并重组等多种形式，迅速扩张规模、做大做强、提质增效；支持生产经营稳定、市场前景广、成长空间大、创新能力强的小微企业“升规入统”，实现专业镇主导产业更加集聚、企业发展能级更高、经济规模更加壮大，推动专业镇成为闻喜经济发展的重要支柱。（县工科局、县农业农村局、县文旅局牵头，县发改局、县自然资源局、县市场监管局、县审批服务管理局、县金融服务中心、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（五）实施专业镇就业富民赋能行动

坚持专业镇就业富民导向，依托各类职业培训学校开展技能培训，提升劳动者素质和技能。鼓励专业镇企业以训提能、以训稳岗，稳定现有就业，提升从业人员收入水平。积极引导企业扩大生产规模，拓宽就业渠道，发展电子商务、快递物流、商贸服务、市场营销等专业化配套服务，提高就业吸纳能力，

实现城镇和农村劳动力就近就业、“家门口”就业，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村振兴。鼓励县职业中学面向专业镇特色产业开设相关专业，开展合作办学，培养专业镇本土人才。针对企业科技创新需求，鼓励企业开展面向专业镇的订单式人才培养；针对特色产业，加强技能型人才、急需紧缺人才培养，解决专业镇转型升级过程中的人才缺乏问题。扎实推进“双创”工作，打造一批高质量创新创业载体。加强创业辅导，提升对返乡农民工、大学生、退役军人等就业创业服务水平，提高专业镇就业转化率。设定一定数量的就业目标和一定规模的税收目标，扩大就业容量、提高就业质量，提升从业人员收入。（县人社局、县教育局、县发改局牵头，县工科局、县农业农村局、县文旅局、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（六）实施专业镇质量品牌提升行动

坚持质量引领、以质取胜，持续提高特色产品质量水平，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的拳头产品。打击假冒伪劣，维护市场秩序，保障企业合法权益。鼓励专业镇企业发展自主品牌，打造质量过硬、信誉可靠的品牌，着力提升企业、产品的国内外知名度。加强区域品牌建设，鼓励专业团体、行业协会和其他集体组织建立公共品牌资源，通过注册集体商标、证明商标保护区域特色产业，打造产业名镇。加强知识产

权管理和保护，支持企业申请专利、实施专利，推进专利技术产业化。加强专业镇技术标准工作，支持企业参与国家标准和行业标准的制定。鼓励专业镇企业走专业化、精细化、特色化、创新型发展道路，争创一批省级和国家级“专精特新”“小巨人”、单项冠军企业。（县市场监管局、县小企业发展促进中心牵头，县发改局、县工科局、县农业农村局、县文旅局、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（七）实施专业镇市场拓展行动

加大对专业镇企业和产品的宣传推广力度，大力发展会展经济，鼓励企业参加专业镇博览会，鼓励结合地方实际和特色，举办各类促销活动，逐步打造一批品牌展销活动。支持专业镇企业参展及参与县内外公开招标活动，相关部门给予业务指导和协助，并给予办展和参展支持。鼓励专业镇企业发展电子商务，线上线下开拓国内国际市场，扩大产品销售渠道。举办产供销对接活动，健全完善流通体系，畅通产业循环、市场循环。（县工科局牵头，县发改局、县农业农村局、县文旅局、县交通局、县市场监管局、县审批服务管理局、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（八）实施专业镇精准招商行动

坚持把招商引资作为推动专业镇发展的重要措施和有力抓手，站位全球视野，围绕专业镇特色产业新动能培育、传统产

业升级、产业链延链补链强链等重点招商领域，强化专业招商队伍建设，精准锚定目标企业，通过专业招商、协会招商、中介招商、产业链招商、以商招商、节会招商、云招商等方式，引进落地一批高端优质项目。（县招商投资促进中心牵头，县工科局、县农业农村局、县文旅局、县审批服务管理局、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责）

（九）实施专业镇要素保障行动

科学安排用地计划指标，高效集约利用土地，保障专业镇企业和项目建设用地需求。采取分类节能审查措施，强化落实正面清单管理、能效先进性审批、标杆性审批等支持政策，推动专业镇项目提升质量。优化环评审批服务，科学配置排污总量指标，支持专业镇布局战略性新兴产业、低碳环保产业和建设效益好的重大项目。畅通专业镇企业融资渠道，开展精准对接服务，引导金融机构在审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面优化提升。完善金融服务机制，推动专业镇企业挂牌上市，以资本力量助力企业做大做强。（县自然资源局、县能源局、市生态环境局闻喜分局、县金融服务中心牵头，县工科局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县审批服务管理局、县财政局、县小企业发展促进中心、人行闻喜支行、运

城银保监分局闻喜监管组、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责)

(十) 实施专业镇环境服务优化行动

优化专业镇发展软硬环境，提升道路、供电、供水、数字化等基础设施承载能力，将园区作为专业镇特色产业发展的主要载体，形成上下游配套、专业化分工、社会化协作的产业空间布局。加强公共服务平台建设，鼓励专业镇企业、行业组织、高校等共同打造技术研发、工业设计、检验检测、标准推广、人才培养、成果转化、企业孵化、物流配送、电商平台等多功能公共服务平台。聚焦打造“三无”“三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”，全力提升服务企业水平。(县审批服务管理局、县工科局牵头，县发改局、县教育局、县农业农村局、县文旅局、县住建局、县交通局、县市场监管局、县小企业发展促进中心、各乡镇政府和闻喜经开区管委会按职责分工负责)

五、工作机制

(一) 建立高效协同推进机制

成立由县政府主要领导担任组长、县政府分管工业信息化和科技工作的分管领导担任副组长的闻喜县专业镇发展领导小组(以下简称县领导小组)，加强对全县专业镇建设的统筹协调和宏观指导。县领导小组办公室设在县工科局，负责日常协

调工作。县领导小组成员单位各负其责，协调联动，会商解决问题。各乡镇政府要根据本辖区主导产业特点、发展阶段水平、资源禀赋条件等，参照建立本级工作机制，研究制定“一镇一策”扶持政策。

（二）强化政策保障落实机制

出台专业镇系统性支持政策，统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向专业镇汇聚。加大政策解读、宣传力度，通过主流媒体和新媒体广泛宣传专业镇支持政策，确保相关单位、企业对政策应知尽知、应享尽享。

（三）建立常态化服务机制

县领导小组成员单位要深入各乡镇开展调研，摸清专业镇企业发展现状，找准产业发展的“共性问题”和企业发展的“个性问题”，建立问题台账，“把脉问诊”、协调配合、跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业的实际困难和问题。积极指导专业镇编制特色产业发展中长期规划，完善专业镇发展路径，推动特色产业做大做强、特色产品做优做精，促进专业镇提档升级。

（四）建立责任清单机制

各乡镇政府、县直各有关单位要梳理溯源，深入挖掘具有比较优势的特色产品，制定出台专业镇培育方案，明确年度工作目标，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，细化分解责任，压实各方责任，确保措施落实到位。

（五）建立科学化考核激励机制

将专业镇建设纳入年度目标责任考核体系，强化对各乡镇政府、县直各有关单位的工作考核。建立健全重点督查考核机制，组织开展专项检查，对存在的问题督查督办督导。根据省、市开展专业镇年度评估结果和各单位工作职责进行考核，评估结果作为各单位年度考核评价的重要内容。对评价排名靠前、成效突出的单位和乡镇予以表扬奖励；对评价排名靠后或建设进度较慢的单位和乡镇，发出督办通知书，限期整改问题。

本文件由县工科局负责解读。

附件：闻喜县专业镇发展领导小组主要职责及组成人员名单

附件

闻喜县专业镇发展领导小组主要职责及 组成人员名单

一、主要职责

贯彻落实市委、市政府和县委、县政府关于推进专业镇高质量发展的决策部署，负责统筹协调全县专业镇发展规划、目标要求、政策制定、工作部署，协调解决重大问题，推进专业镇高质量发展。

二、组成人员

组 长：县 长

副组长：县政府分管工业信息化和科技工作的副县长

成 员：县委组织部、县委宣传部、县委统战部常务副部长，县政府办公室协管副主任，县发改局、县教育局、县工科技局、县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交通局、县农业农村局、县文旅局、县市场监管局、县卫健局、县统计局、县审批服务管理局、县水务局、县能源局、县税务局、市生态环境局闻喜分局、县金融服务中心、县招商投资促进中心、县小企业发展促进中心、县融媒体中心、人行闻喜支行、运城银保监分局闻喜监管组、各乡镇政

府和闻喜经开区管委会行政审批局主要负责人。

三、工作机构

县领导小组下设办公室，办公室设在县工科局。办公室主任由县工科局局长兼任，副主任由县农业农村局、县文旅局分管负责人担任。县领导小组办公室承担县领导小组日常工作，协调推动专业镇发展工作，落实专业镇认定标准和管理办法，负责市级专业镇申报，根据专业镇工作推进情况，不定期召开工作推进会，协调县领导小组成员统筹解决专业镇重大事项，督促重大决策落实落地，负责县领导小组交办的其他任务。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。

县领导小组组成人员如有变动，由现履职人员自行替补，县领导小组办公室及时动态调整，不再另行发文。

抄送：市政府办公室，县委办公室、县人大办公室、县政协办公室。

闻喜县人民政府办公室文书管理股

2023年9月25日印发
