闻喜县人民政府文件

闻政发〔2026〕7号

闻喜县人民政府
关于印发闻喜县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位，闻喜经开区管委会：

现将《闻喜县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真贯彻落实。

闻喜县人民政府

2026年10月29日

（此件公开发布）

闻喜县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

二〇二六年十月

目　录

第一章　发展基础和面临形势.....5

第一节　“十四五”发展回顾.....5

第二节　“十五五”面临形势研判.....12

第二章　总体要求和主要目标.....14

第一节　总体要求.....15

第二节　基本原则.....15

第三节　战略定位.....17

第四节　总体布局.....19

第五节　主要目标.....20

第三章　坚定有序推进转型发展，加快建设现代化产业体系...24

第一节　建强国家级镁基新材料特色产业集群.....24

第二节　发展壮大重点产业.....26

第三节　培育壮大新兴产业.....30

第四节　促进服务业优质高效发展.....32

第五节　加快建设新型能源体系.....34

第四章　提升创新整体效能，因地制宜发展新质生产力.....36

第一节　实施创新驱动发展战略.....36

第二节　推动数字经济加快发展.....39

第五章　持续激发市场潜力活力，夯实高质量发展根基.....41
第一节　大力提振消费.....41
第二节　扩大有效投资.....43
第三节　积极融入全国统一大市场建设.....44
第四节　激发经营主体活力.....45
第五节　优化营商环境.....47
第六章　进一步全面深化改革，充分激发高质量发展动力活力...48
第一节　深化重点领域改革.....48
第二节　完善要素保障机制.....50
第三节　建强现代化综合交通运输体系.....52
第四节　提高区域协调发展水平.....53
第五节　扩大高水平对外开放.....55
第七章　统筹新型城镇化建设，促进城乡融合发展.....56
第一节　推进主城区改造提升.....56
第二节　加快城西新区建设.....58
第三节　发挥优势打造新型乡镇.....60
第四节　推动城镇治理现代化.....64
第八章　深入推进农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴...65
第一节　完善“一园五群”发展布局.....65
第二节　发展现代化大农业.....67
第三节　持续建设和美乡村.....69

第四节　进一步深化农业农村改革……71
第九章　提高文化创新创造活力，建设新时代文化强县……73
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观……73
第二节　加强文化资源保护传承……74
第三节　繁荣发展文旅产业……76
第四节　健全公共文化服务体系……78
第五节　讲好闻喜故事……79
第十章　加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽闻喜建设取得新实效……80
第一节　深入推进污染防治攻坚战……80
第二节　拓宽“两山”转化路径……82
第三节　推进涑水河生态经济带建设……84
第四节　加快形成绿色发展和生活方式……85
第十一章　加大保障和改善民生力度，全面建设“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”……88
第一节　促进更充分更高质量就业……88
第二节　扎实推进教育优质均衡发展……89
第三节　建设健康闻喜、幸福闻喜……91
第四节　织密扎牢社会保障安全网……93
第五节　构建全龄化人口发展支持和服务体系……95
第十二章　统筹发展和安全，建设更高水平平安闻喜……97

第一节　健全国家安全体系……97
第二节　筑牢重点领域安全防线……98
第三节　提高公共安全治理水平……100
第四节　完善社会治理体系……102
第十三章　坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划团结奋斗……103
第一节　坚持和加强党的全面领导……104
第二节　深化拓展全过程人民民主实践……105
第三节　深入推进法治闻喜建设……106
第四节　建设节约型社会……106
第五节　健全规划制定和落实机制……107

闻喜县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

闻喜县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共闻喜县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确了未来五年全县经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动指南，是引导市场主体行为的重要参考。

第一章　发展基础和面临形势

第一节　“十四五”发展回顾

“十四五”时期，面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，团结带领全县广大党员干部群众，全面抓好经济社会发展各项工作，全县改革发展稳定和党的建设等各项工作取得一系列新进展新成效，经济社会发展的基础持续巩固。先后被授予全国

未成年人保护示范县、全国基层中医药工作示范县、全国农作物病虫害绿色防控整建制推进县、省级双拥模范县、省级社会救助领域综合改革试点县、省级创业示范基地、山西省粮食产业特色县、山西省食品安全示范县、运城市退役军人事务先进县等荣誉称号。

综合实力提档升级。谋划制定了“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”奋斗目标和“11512”产业发展目标，发展路径更加符合发展规律、符合闻喜实际，智能工厂与制造示范企业加速涌现，经济总量与发展质量同步提升，综合竞争力显著增强。全县地区生产总值年均增长4.8%，规模以上工业增加值年均增长6.4%，城镇居民人均可支配收入由2021年的36508元增长到2025年的43695元，年均增长5.4%，农村居民人均可支配收入由2021年的13676元增长到2025年的17756元，年均增长7.4%，社会消费品零售总额从2021年的36.99亿元增加到2025年的47.78亿元，年均增长3.9%。

转型发展动能强劲。与中国科学院、太原理工大学等建立产学研合作关系，建成2个国家级企业技术中心、3个省级工程研究中心。新增国家级专精特新重点“小巨人”企业1家、国家级专精特新“小巨人”企业1家、省级专精特新企业14家，富亨迪、风源机械荣登省级“瞪羚”企业名单，八达镁业获评山西省2025年度绿色工厂，“两化融合”贯标认定企业达25

家，企业创新能力与智能化水平同步提升，为县域经济注入持久动力。钢铁、金属镁、玻璃等优势产业链群融合发展，总投资41.37亿元的27个重点项目建成投产。规模以上工业企业从2020年的32户增至2025年的62户，山西建龙实业有限公司2021、2022年连续位居“全省民营企业百强榜”榜首，山西建龙、银光镁业获评省级“链主”企业。千亿级钢铁产业链逐步成型，以省级“特钢材料”产业链、市级“精品钢”产业链“双链主”企业山西建龙为龙头，形成从焦化、烧结、炼铁、炼钢到轧钢的完整生产体系。百亿级镁合金“1+4+N”的发展格局基本形成，镁基新材料及精深加工产业先后入选省级和国家级特色产业集群，全省唯一。已构建“白云石开采—原镁冶炼—合金熔铸与回收—合金铸造—合金压延”的循环经济生态链。五十亿级玻璃产业智能化改造加速，玻璃器皿产业集群入选2025年度山西省中小企业特色产业集群，被评为省级文化产业示范基地（工艺美术类）。乡村e镇建成运营，“闻乡喜礼”区域公共品牌正式发布，初步形成“产业+电商+配套”的电商生态体系，激发市场新活力。景区景点提档升级，中华裴氏家风家教馆开馆运营。文物保护利用和文化遗产保护传承水平大幅提升，新增国家级、省级、市级非遗项目分别为2个、2个、5个，形成“寺底楹联”公共文化品牌。农业“特”“优”战略持续深化，建成玉米绿色高产高效示范区10万亩、高标准农田

20.66 万亩、有机旱作小麦生产基地 2 万亩，培育“圳品”11 个。

改革开放持续深化。坚持“改革为要”，实施重点改革事项 5 项，与 20 个省 83 个县（市）签订“跨省通办”协议，86 个高频事项实现“最多跑一次”，企业开办时间从 3 个工作日压缩至 0.5 个工作日，审批效率提升 80%。“承诺制+标准地+全代办”集成改革落地，深化开发区“三化三制”改革，探索开展管运分离，营商环境持续优化。深化农村集体产权制度改革，完成 775 个集体经济组织登记赋码和发证。招商引资成效显著，开放型经济活力迸发，创新“链长制+专班制”招商模式，对接京津冀、长三角等地区，晶尊玻璃、旭之晨、八达新材料等一批企业落户闻喜。与运城、侯马签订开放型经济合作协议，借“港”出海、借“机”起飞通道初步打通，外向型经济占比提升至 15%。

城乡发展协同共进。新型城镇化建设提速，创新大道、涑水新街、黄河一号旅游公路建成通车，城市路网更趋完善。深入开展“两下两进两拆”专项整治活动，“八乱”现象得到遏制。加快实施老旧小区改造工程，6 个小区完成节能改造，既有住宅加装电梯 39 部。实施乡村建设行动，改扩建“四好农村路”163 公里，修复农村供水工程 425 处，改造农村户厕 1.9 万座，绿化村庄 2.3 万平方米。实施乡村振兴衔接资金项目 498 个，累

计投资 5.03 亿元。打造“千万工程”精品示范村 6 个、提档升级村 47 个、改善人居环境连片示范区 4 个，侯村镇寺底村被命名为“全国民主法治示范村”，薛店镇北张村、东镇上镇村、阳隅镇笃行村被评为全省乡村振兴示范村，薛店镇沟渠头村入选 2025 年度山西省乡村旅游重点村镇名单。城乡环卫一体化管理全面实施，城乡基础设施与公共服务差距持续缩小，城乡融合发展格局加快形成。

美丽闻喜成果丰硕。深入开展“绿满桐乡”行动，推进见缝插绿、拆违建绿，完成兴闻街、创新大道、涑水新街、西湖北路、东镇二级路等道路绿化工程，县城绿化覆盖率达到 41.3%，人均公共绿地面积 11.8 平方米，累计新增荒山造林 6.2 万亩，完成矿山生态修复 340 余亩。坚决贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚决打赢三大污染防治攻坚战。完成“煤改电”近万户，空气质量综合指数较基期下降 18%，优良天数较“十三五”末增加 35 天，钢铁、建材、化工行业完成超低排放改造，金属镁企业完成特排提标改造，日用玻璃企业将煤气发生炉全部改造为天然气或电熔化炉，涉 VOC 行业全部改造为多级活性炭或催化燃烧。惠万家污水处理厂提质扩容，建制镇污水处理站实现全覆盖，市考曙光桥断面水质持续向好，由 V 类水质提高到Ⅲ类水质。

民生事业稳步推进。坚持以人民为中心的发展理念，累计

投入114.68亿元用于民生建设，占财政总支出80.06%。在全市率先建成“零工市场”，每年开展各类专场招聘活动70场以上，新增城镇就业4000人以上，农村劳动力转移就业1万人以上。教育教学条件持续改善，高质量教育体系初步建成，高考达线率较2020年提高15个百分点。县人民医院（新区）、妇幼保健院（新区）即将投入使用，县人民医院纳入首批全国“千县工程”，并加入西京医院军民融合医联体阵营，县中医院升级为二级甲等医院，全县创建省级重点专科4个、市级重点专科16个。12个乡镇全民健身中心悉数建成，全民健身热潮蔚然成风。城乡居民养老保险参保率达98%以上，基本医疗保险参保率达95.5%。提档升级农村日间照料中心61个，完成特殊困难老年人家庭适老化改造1207所，发放低保、特困供养等救助资金6.56亿元，在全市率先发放高龄津贴共1528.71万元，建成公办综合托育服务中心，群众获得感不断增强。强化精准帮扶，未出现脱贫户大规模返贫现象。

安全形势总体稳定。粮食总产稳定在3亿公斤左右。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新“五龙治水”矛盾纠纷多元化解工作机制，高效化解矛盾纠纷与信访问题，完成“雪亮工程”项目建设。深入开展以“扫黑恶、治电诈、打盗窃、禁毒品、护民生”为重点的专项行动，常态化开展扫黑除恶，始终保持对打击黑恶犯罪标准不降、劲头不松、力度不减。严格落

实安全生产硬措施，本质安全水平持续提升。推进县乡村三级综治中心规范化建设，加强网格化服务管理，推进法治政府建设，努力建设更高水平的平安闻喜、法治闻喜。“八五”普法广泛开展，法律明白人队伍不断壮大，公共法律服务覆盖面持续扩大，社会大局保持和谐稳定。被省委政法委评选为2024年度平安县城建设工作先进县。侯村镇寺底村被评为“全国民主法治示范村”，薛店镇北张村、苗圃社区被评为省级“民主法治示范村（社区）”。

党的建设纵深发展。全面从严治党一以贯之，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，坚决惩腐、坚决治“诬”，干部队伍能力和作风建设不断提升，政治生态持续向好，实现了管党治党和转型发展“两手硬”。党建工作持续向基层延伸，159个小区、205条巷道实现党组织、物管会（业委会）全覆盖。成立1个“两新”组织综合党委，引领“两新”组织党建工作有效融入基层党建工作布局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。基层党组织战斗堡垒作用凸显，在产业发展、民生保障、安全稳定等一线凝聚起强大合力，为高质量发展提供了坚强政治保障。

经过五年的努力，全县经济社会发展迈上新台阶，高质量转型发展迈出坚实步伐，为“十五五”时期在新征程上推进社会主义现代化事业继续前进打下了坚实基础，积蓄了长期向好

发展的强大能量。五年来的实践证明，农业大县、工业大县的基本县情决定闻喜必须加快产业结构调整，进一步提升竞争优势；必须不断解放思想，坚持在改革开放中抢抓机遇，在破解难题中加快发展；必须聚焦高质量发展，坚持发展新质生产力不放松，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，促进经济社会全面发展；必须坚持以人民为中心的发展思想，坚决站稳人民立场，始终牢记发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须纵深推进全面从严治党，始终牢记党的性质和宗旨，着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第二节　“十五五”面临形势研判

当今世界正经历百年未有之大变局，当前和今后一个时期，我国处于战略机遇期，全省处于深度转型期，运城市处于全面提速期，我县正处于转型发展、振兴崛起的关键时期，优势与短板同在，机遇与挑战并存。党的十九大对新时代社会主义现代化建设作出“两步走”的战略安排，第一步目标就是到2035年基本实现社会主义现代化。这需要用“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划接续推进完成，而“十五五”正处于承上启下的阶段，是我县确保与全国、全省、全市同步实现第一步目标夯实基础、全面发力、突破提升的关键阶段，也是推

动我县高质量发展、深化全方位转型的宝贵窗口期，要努力从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全县社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

做好“十五五”时期各项工作，必须认清高质量转型发展面临的优势与短板，发挥优势弥补短板。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，经济循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。从我县看，区位交通优越，地处晋陕豫黄河金三角核心，立体交通与“四纵

两横”网络通达四方。产业基础雄厚，钢铁、金属镁等支柱产业链完善，龙头企业与省级以上技术平台支撑有力。文化赋能突出，裴氏文化与廉旅融合模式独具特色，煮饼、花馍等非遗资源丰富。农业根基稳固，粮食种植与山楂、蔬菜、中药材等特色农产品产业基础扎实。

综合判断，当前面临诸多困难挑战，但总体上机遇大于挑战、有利因素强于不利因素。新的历史起点上，必须始终牢记领袖嘱托，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，全力推动中国式现代化闻喜实践迈出坚实步伐。

第二章　总体要求和主要目标

全县上下必须扛牢政治使命，胸怀“两个大局”，咬定青山不放松，坚定有序推进转型发展，全面贯彻落实省委、市委重大战略部署，续写经济快速发展和社会长期稳定新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

第一节　总体要求

“十五五”时期经济社会发展，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记考察山西工作时的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，加快推进“11512”产业发展，努力建设“一中心七基地”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展，全县人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，

永葆“干字当头”的奋进姿态，按照党中央部署及省委、市委要求，坚定必胜信心，加强基层党组织建设，全面推进新时代党建引领基层治理工作，以高质量党建引领高质量发展，抢抓政策机遇，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，始终把人民利益摆在至高无上的地位，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，努力打造“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动服务和融入新发展格局，以科技创新和产业深度转型为引领，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，超前布局未来产业，积极承接产业转移，以新型能源体系赋能产业绿色转型，促进“11512”产业发展提质升级，强化项目支撑，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持深化改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，聚焦市委打造“内陆地区对外开放门户”，集成放大开发区、产业链、专业镇等平台作用，努力开拓海外市场，推动“跨境电商+产业带”建设，全方位提升开放型经济水平。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞

争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。增强忧患意识，强化底线思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，防范化解重点领域和关键环节风险隐患，夯实粮食、资源安全保障基础，确保重点产业链供应链安全，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第三节　战略定位

准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，“十五五”时期，我县经济社会发展的战略定位是“一中心七基地”：

市域副中心城市。坚持产业赋能、科技赋能、要素赋能、改革赋能，高品质推进主城区有机更新，高标准推进城西新区建设，高水平打造涞水河生态经济带，充分激发高质量发展动能，进一步提升闻喜的综合实力和竞争力，发展成为“小而美、专而强”的专业功能型县城，辐射带动城乡区域协调发展。

中西部精品钢生产制造基地。依托山西建龙等骨干企业，以精品钢产业园为核心载体，立足“大钢铁、大园区、大物流、大服务”，通过“装备升级、引智创新、产业集聚、延伸服务、

精细管理、绿色发展”六大途径，全力推动产品向“高端化、终端化、服务化、生态化”转型跨越，积极参与全省钢铁行业规范建设，优化“铁矿石冶炼—精品钢深加工—固废循环利用”一体化产业生态。

国家级镁基新材料及精深加工基地。用好国家级镁基新材料及精深加工产业集群，加快完善产业链配套，强化创新平台建设，突破一批核心关键技术，拓展在高端领域的应用场景，持续推动向精深加工发展转型，提升绿色、循环发展水平，努力打造百亿级金属镁产业集群，奋力建成具有全国影响力、产业集聚度高、创新能力强、绿色低碳的“中国镁都”。

全国知名玻璃制品生产加工基地。用好省级玻璃器皿特色产业集群优势，坚持质量第一、效益优先，加快推进由劳动密集型向技术密集型转变、粗放型初加工向高附加值深加工转变、外贸为主向内销外贸并举转变，实现产业链核心环节自主可控，完善产业链条，促进产业向规范化、智能化、绿色化发展，打造五十亿级高档玻璃器皿产业集群。

黄河金三角区域综合性服务基地。依托区位优势，建设面向全省的钢铁、农产品精深加工物流园区。拓展低空经济应用场景。建设无人机“飞手”培训基地，服务物流配送、应急救援、农林植保等。

山西省新能源风光基地。依托自然资源条件，引进省内外

风电、光伏发电龙头企业，通过新能源基地模式，开展大规模风电、光伏发电及储能项目建设，提升新能源并网外送和就地消纳能力，重点满足经济技术开发区城西产业园、礼元产业园内出口企业绿电直供需求。

山西省“特”“优”农业和有机旱作基地。着力提升粮食单产，加大力度创建“吨半粮”示范基地，坚持用好产业链、专业镇两大平台，实施山楂、中药材等一批农副产品深加工项目，构建韧性更足、质态更优、竞争力更强的现代化农业产业体系，推动闻喜从传统农业县向特色农业强县转变。

文旅康养融合发展基地。推动陈家庄红色教育基地3A级创建和中华宰相村4A级景区创建，传承弘扬裴氏家风，打造“千年喜城、大运闻喜”公共旅游品牌。创新农文商旅融合发展模式，举办山楂花季、中药材花季等特色活动，持续丰富研学游、红色游、生态游、康养游等新业态。

第四节　总体布局

结合我县发展基础，“十五五”时期要按照“一头一体两翼”总体布局，以县城为龙头，东镇、郭家庄镇为两翼，协同带动各乡镇一体发展。县城围绕“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”奋斗目标，加强基础设施建设，不断补齐民生事业短板，

推进精细化治理，夯实县城带动城乡协调发展的基础。东镇统筹产城融合，打造“宜居宜业新片区”，依托钢铁、文化、医疗产业基础，构建多元产业体系。郭家庄镇坚持金属镁、玻璃双轮驱动，依托山楂产业基础，着力打造农文旅融合产业集群。

优化城市发展格局，着力构建“一带两区”总体布局。**支持涞水河生态经济带率先发展，**强化污染治理与生态修复，筑牢“三山两河一库区”国土空间保护修复格局，将涞水河经济带打造成闻喜转型发展样板区。**推动主城区和城西新区协同发展，**统筹考虑老城的功能疏解与品质提升，加快城西新区建设，推动城西产业园由单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，实现产业与城市功能融合、空间整合，达到“以产促城、以城兴产、产城融合”的协同发展格局。

第五节　主要目标

综合考量全县发展实际，“十五五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

高质量发展取得新成效。经济增长保持在合理区间、年均增速高于全国、全省、全市，全县地区生产总值迈上新台阶，经济增长潜力得到充分释放，发展新质生产力取得重大突破，农业现代化取得重大进展，经济结构进一步优化，基础设施更

加完善，城镇化率和城市内涵式发展水平稳步提升。

科技创新能力实现新突破。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重大科技创新平台加快建设，科技创新生态持续优化，企业科技创新主体地位进一步提升，全社会研发经费投入强度持续提高，科技成果转化能力不断增强。

改革开放释放新活力。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置体系更加健全，优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力，对内对外开放水平明显提升。

社会文明焕发新气象。文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富。

人民生活品质迈上新台阶。高质量充分就业取得新进展，居民收入和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

生态文明建设绘就新图景。绿色低碳转型成效明显，生态环境质量持续巩固提升，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展，生态文明制度更加完善，人与自然和谐共生更加彰显。

安全防线得到新加强。维护国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著增强，更高水平平安闻喜建设扎实推进。

专栏 1　闻喜县“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（3 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	4.1	—	6 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	—	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	47.11*	52	—	预期性
二、产业转型（3 个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	91.2	141.2	—	预期性
5	制造业增加值增速（%）	9	10	—	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）	11.3*	—	8	预期性
三、创新驱动（3 个）					
7	全社会研发经费投入增长（%）	4	5	—	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.77	3.6	—	预期性
9	技术合同成交额（亿元）	1.71	2. 5	—	预期性
四、民生福祉（7 个）					

10	城镇新增就业人数（万人）		0.42	—	0.38	预期性
11	城镇居民人均可支配收入增长（%）		3.6	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
12	农村居民人均可支配收入增长（%）		4.9	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
13	一般公共预算教育支出增长（%）		0.01	逐年增长	—	约束性
14	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	18.5	18.8	—	预期性
		执业医师（人）	3.0	3.1	—	预期性
		注册护士（人）	3.76	3.8	—	预期性
15	养老机构护理型床位占比（%）		10	73	—	预期性
16	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		5	12	—	预期性
五、绿色低碳（6 个）						
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市下任务	约束性
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		12	—	完成市下任务	约束性
19	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		—	—	完成市下任务	约束性
20	优良水体比例（%）		—	—	完成市下任务	约束性
21	单位 GDP 用水量下降（%）		29.5	—	完成市下任务	约束性
22	地下水超采区数量下降（个）		1	—	完成市下任务	约束性
六、安全保障（2 个）						

23	粮食综合生产能力（万吨）	29.7	29.7	—	约束性
24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	466	500	—	约束性
注：①[ ]为累计完成数，*为2024年数据，**为2023年数据。 ②3岁以下婴幼儿入托率提高2025年数值为当年实际值。					

在此基础上再奋斗五年，到2035年我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

第三章　坚定有序推进转型发展，加快建设现代化产业体系

坚持把握好固有优势和转型发展的平衡，按照能源转型、产业升级、适度多元发展的要求，扎实推进“11512”产业发展，推动我县经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第一节　建强国家级镁基新材料特色产业集群

按照“1+4+N”的发展格局，建设轻量级镁合金、高性能镁铝合金精深加工等项目，推动产业链向镁基下游先进复合材料、前沿材料拓展延伸，扩大镁基新材料高端市场份额。

建设轻量级镁合金、高性能镁铝合金精深加工等项目。鼓励银光、瑞格、八达等企业发挥全省镁铝精深加工“链主”“链核”企业优势，加大研发投入，重点发展高速列车用精密挤压型材、大规格高强稀土镁合金、高精度高成型镁铝合金等高精尖产品，开发航空航天、新能源汽车、医疗、3C 等行业所需高强、高韧、高导热、耐腐蚀镁合金产品，到 2030 年，建成 50 万套/年汽车镁合金轮毂配套基地。承接长三角、珠三角等产业转移，吸引模具制造、检测服务、助剂生产等配套企业落户闻喜，引进应用于机器人、无人机等领域的高性能镁材料加工企业。到“十五五”末，营业收入突破百亿元。

向镁基下游先进复合材料、前沿材料拓展延伸。联合重庆大学、哈工大等科研院所，共同开发镁基储氢材料、镁电池材料、半固态压铸技术、镁合金新型表面处理技术，2027 年前建成千吨级镁基固态储氢材料中试基地。围绕“原镁—镁合金—镁基新材料”全链条布局，建设国家级金属镁及新材料产业发展示范基地。鼓励企业建设增材制造及镁、铝合金粉体新材料项目。设立专项资金，鼓励企业开展联合技术攻关。组织搭建镁产业协同发展平台，推动省内镁生产企业、深加工企业、科研机构建立合作机制，2028 年底前，建成国家级镁合金产品质量检测中心。逐步替换传统冶炼炉，推广竖式还原炉等先进技术，提高绿电消费占比，到 2030 年达 30%。

专栏 2　镁基新材料重点工程

产业升级重点工程。推进白云岩矿露天开采项目，实施交通用高品质压铸件、低压铸件、大截面挤压型材、镁合金 3C 电子产品项目、镁合金精密加工件、镁合金轮毂、镁基复合材料等项目，打造航空航天镁合金复杂铸造件生产基地。

工业技改重点工程。实施储氢镁粉中试基地技术改造、金属镁还原工序技术改造、镁合金技术改造、工业窑炉综合治理技术改造、原镁冶炼竖罐技术改造、低碳镁合金深加工技术改造、镁合金废渣和 CO_2 废气循环利用技术改造等项目，建设两化融合体系，推进信息化智能化改造。

第二节　发展壮大重点产业

以产业链、产业集群建设为抓手，坚定有序推进钢铁、玻璃等产业转型发展，支持产业链向高端化延伸，推动产业提质升级。

延伸特钢材料产业链。发挥建龙全省特钢材料产业链“链主”优势，带动钢铁行业绿色化、智能化转型，推动钢铁产品由原料级向材料级转变，钢铁企业由制造商向综合服务商转型，

建设中西部精品钢生产制造基地，到2030年，钢铁行业营业收入争取突破千亿元。建设汽车用钢产业园，重点发展汽车大梁钢冲压、热成型钢零部件、高强度螺栓等产品，打造“炼钢—轧钢—深加工—终端产品”链条。建强精品钢产业园，开发模块化建筑构件、桥梁钢结构、风电法兰锻造、精密钢管加工等产品。建立钢铁行业环保共享平台，为中小企业提供环保检测、治理技术咨询等共享服务。

壮大玻璃器皿产业集群。推进玻璃产业集群由劳动密集型向技术密集型转变、粗放型初加工向高附加值深加工转变，设计具有深厚文化底蕴、鲜明闻喜特色的玻璃艺术制品，扩大高硼硅玻璃、水晶玻璃制品生产规模。加大技改投入，提升智能化生产水平。推动绿色转型，提升绿电接纳与输送能力，建设玻璃产业绿电园区。在城西产业园筹建玻璃产业“园中园”，为企业提供仓储、物流服务。争创省级玻璃器皿专业镇，打造在国内具有重要影响力的玻璃制品生产加工基地，力争到“十五五”末，全县玻璃器皿年产量达到40万吨，营业收入达到50亿元，建设市级及以上研发平台3个。打造“闻喜玻璃”区域公共品牌，制定统一的品牌标准、技术规范和质量检测中心，鼓励企业自主申请商标。与中国工艺美术协会共同培育“匠心传承 时尚艺术”品牌形象，开展工艺美术大师评选活动。将玻

璃制品纳入跨境电商销售范围，利用新媒体平台打造“玻璃文化之旅”线上活动。

培育山楂加工产业集群。依托七里坡万亩山楂基地，建设山楂精深加工产业集群，争创市级山楂产业专业镇。引进国内知名食品加工、保健食品、生物医药企业，开发活性炭、膳食纤维、饲料添加剂等产品。建设山楂冷冻库、冷链物流集配中心项目。利用电商平台、直播带货开拓线上市场。多元化发展山楂产业，开发观光、采摘、制作体验等旅游项目，实现“农产品加工+文旅”的发展模式。

建设中药材生产加工产业集群。扩大中药材 GAP 认证面积，实施中药材种质资源保护与良种繁育基地、中药材水肥一体化现代智慧农业等项目，推动中药材生态种植、仿野生栽培、林下种植、野生抚育技术模式等集成推广，推动中药材趁鲜切制加工，提升饮片精深加工水平，将薛店镇打造成为全国知名的中药材特色小镇。建设中药材交易市场、中药材仓储物流中心，打造山西省药材之乡，建设晋南区域重要中药材产地交易市场。开展本地中药材人才培养与科研创新，举办闻喜县中药材产业发展大会。发展中药材特色旅游，力争到 2030 年底，年接待游客量达到 50 万人次以上，旅游综合收入突破 1 亿元。

推动建材、陶瓷、化工等产业智能化、绿色化、融合化发

展。鼓励建材行业从传统基础材料供应商向绿色建筑解决方案提供商转型，利用工业废渣、建筑垃圾、尾矿等作为原料，开发功能性瓷砖、大规格薄板、岩板等高端产品。推进水泥行业节能降碳工作，加快低碳技术应用，积极参与碳交易市场建设，深化智能制造。鼓励陶瓷行业开发宰相茶具等特色产品，推动制造业与文创融合发展。发展高端、绿色化工产业，争取技改资金，进行工艺优化、设备更新改造。

专栏 3　重点产业重大工程

钢材产业重点工程。建设冷轧带钢、无缝钢管、装配式集成建筑钢结构构件、球团、镀锌钢管项目，实施焦化置换升级改造、绿色低碳升级改造、环保智慧管控系统升级改造等项目，打造生产无人控制及 GIS 建模管理平台。

玻璃产业重点工程。实施玻璃工艺品生产线建设项目、高硼硅玻璃器皿生产线建设项目，推动玻璃生产天然气池炉技术改造，建设高端玻璃研发制造基地和水晶玻璃产业园。

建材产业重点工程。推动水泥产业超低排放改造，实施新建料场建设、建筑用石加工建设、彩涂板镀锌板生产线建设项目。

陶瓷产业重点工程。推进陶瓷生产线技术改造，发展高端陶瓷产品，推动陶瓷产业绿色低碳发展。

第三节　培育壮大新兴产业

以持续打造“合汽生材”新兴产业地标为牵引，依托制造业产业基础，重点培育新材料、高端机械制造、再生资源精深加工等产业，延伸产业链条，增强产业韧性。

优化顶层设计。加快培育新兴产业，实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，推动新一代信息技术、低空经济等战略性新兴产业发展，拓展低空+作业、低空+治理、低空+物流、低空+旅游等产业应用场景，建设低空智能融合基础设施，提升低空运行保障能力。前瞻布局未来产业，瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源等方向，推动氢能、生物制造等成为新的经济增长点。

积极培育发展新材料和资源再生利用产业。聚焦新能源新材料、再生资源综合利用两大绿色赛道构建特色产业集群。依托金山实业、金阳光等本土企业发展根基，重点布局能源配套设备、镁铝金属合金、新型非金属功能材料等项目，延伸新能源电池辅材、镁铝合金型材加工链条，对接我县金属镁、精品钢主导产业，打造上下游配套协同板块。同步做强再生资源循环经济，围绕工业冶炼废渣、废旧储能设备、金属边角料、建筑垃圾高值化回收分选与再生加工，引进智能拆解、精密筛分

成套生产线，推进再生金属、再生碳素、再生建材规模化产出，完善“回收—分选—再生制品”闭环产业链。通过五年培育，形成新材料、再生资源双轮驱动格局，持续壮大礼元产业园绿色实体经济，助力全县资源型产业转型发展。

发展高端机械制造产业。借助先进轨道交通装备、智能网联新能源汽车、新能源装备等运城市优势产业资源，发展高端机械制造所需的重要零部件。支持传统装备制造企业加大技术改造力度，推动洗选煤、焦化设备等装备产业加速向数字化、智能化、网络化方向转型升级。谋划布局智能机器人产业。对接风电领域优质企业，引进风电装备制造项目。力争到2030年，全县新兴装备制造产业成链成圈。到2030年底，力争先进装备制造企业达6家，营业收入突破5亿元。新增1家“专精特新”中小企业、1家省级企业技术中心。加强与知名高校、科研院所及大企业、大集团之间的合作。

壮大再生资源精深加工产业。鼓励废钢、废镁、废铝、废铅酸蓄电池等再生资源加工产业链合理延伸，打造“废铅蓄电池—再生铅—新能源电池材料”全产业链，培育固废高值化利用产业，打造再生资源综合利用产业集群。到2030年，建成年回收10万吨废铝项目、年消纳20万吨冶炼废渣的建筑材料生产线，实现资源闭环利用。建设再生资源信息分享和交易平台，引进先进适用的再生资源回收利用技术，构建智能化回收体系。

谋划建设再生镁金属资源回收和综合利用项目，布局回收预处理配送中心，鼓励镁冶炼企业积极研发镁还原渣综合利用技术和再生镁合金提炼技术，提升废镁资源再生利用水平。

专栏 4　新兴产业重点工程

材料产业重点工程。实施超分子固态储氢材料生产基地项目。实施钛合金材料项目。推进锂电池负极材料项目、超高功率电极及石墨化阴极项目、海水激活电池板项目建设。

高端制造重点工程。建设机器人智能产业园。实施笔记本外壳生产线建设项目。实施智能芯片研发生产综合示范基地项目。实施无人机制造、低空经济飞行营地项目。

汽车产业重点工程。实施镁合金汽车、轨道交通车支架、壳体零部件项目，推动特种车辆罐体及汽车箱体项目建设，实施整车及共享平台项目，打造区域性报废汽车回收基地。

再生资源产业重点工程。实施废旧有色金属综合利用、再生铝合金及深加工等项目。实施钢渣回收利用项目。

第四节　促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，打造现代服务业产业集群，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务

业高品质、多样化、便利化发展。

壮大生产性服务业。聚焦优势产业，发展供应链管理、物流运输、技术研发、质量检测等生产性服务业。健全物流配送网络，打通县乡村三级物流节点。引进5A级物流企业设立区域分拨中心、配送中心，打造集货物集散、仓储配送、物流信息交易于一体的区域物流枢纽。依托山西建龙钢铁产业基础及铁路、货车集散优势，推进“铁公机”多式联运发展，培育多式联运经营主体，建设集智慧物流、绿色物流、多式联运于一体的现代化综合物流园区。建设农产品精深加工产业物流园区，为农业提供生产托管、冷链物流等服务。建设342线现代物流产业园，打造“车辆停靠—维保补给—货物集散—人员休整”的闭环服务体系。降低全社会物流成本。建立现代金融服务体系，着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，强化金融机构服务县域发展。培育科技服务业，壮大信息、专业服务、节能环保、人力资源等服务业，为全县经济发展提供智力和人力支撑。

专栏5　现代物流业重点工程

物流业骨干工程：承接运城国家骨干冷链物流基地功能，建设县级冷链节点，实施蔬菜、水果、禽畜产品等农产品冷链集配中心项目，建设钢铁产业物流园区项目。

发展生活性服务业。建设、改造老城区10万平方米购物中心，完善以连锁超市和便捷店为主体的商业服务体系，打造集购物、餐饮、娱乐、休闲为一体的商业综合体和特色商业街区。改善农村商业环境，推动传统商贸企业数字化转型，开展线上线下融合发展，利用电商平台拓展市场。推动公共服务机构、便民服务设施、商业服务网点辐射所有城乡社区，推进社区物业延伸发展基础性、嵌入式服务，大力发展“一刻钟便民生活圈”。培育健康养老、家政服务等服务业态，发展社区养老服务中心，推动家政服务标准化、职业化。大力培育智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务等新业态。

第五节　加快建设新型能源体系

发展新能源和清洁能源，推进化石能源安全可靠替代，建设新型能源体系，推动能源消费绿色化、低碳化转型。

推动风电和光伏发电规模化发展与应用。充分利用风光资源禀赋，打造山西省风电和光伏发电基地。利用有利地势发展集中式风电和光伏发电场，在村庄、工业园附近、企业厂房建设分散式风电和光伏发电项目，推广“板上发电、板下种养”农光互补模式。改造升级老旧风电场。推进“智慧风电”“智慧光伏”建设，持续提升风电、光伏发电开发利用技术水平。

探索“入股分红”模式，鼓励村集体或农民以土地、资金等方式参与项目建设，共享发展红利。因地制宜发展“绿氢”，适度超前部署一批氢能项目。实施化石能源安全可靠有序替代，加快燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造。加强新能源和清洁能源车辆推广应用，构建完善的城市充（换）电设施服务网络。创新工业企业全额自发自用、建筑“光储直柔”、交通“光储充”充电站等产消一体化模式。

推动实现“绿色能源+”。深化风电、光伏发电与新型储能融合，促进源网、源荷、源储一体发展，建设源网、源荷实时数据交互平台，探索增量“风光储一体化”。加快智能电网和微电网建设，采用先进的智能电网技术和能源管理系统，实现实时监测和优化调度，提高电力系统的稳定性和可靠性。引进有实力的新能源企业，大力建设绿电园区、零碳园区，发展绿电直连，争取省级绿电园区重点项目在闻喜落地。加强新能源与算力基础设施协同规划布局及优化运行，推动算力设施绿色发展。

专栏 6　新型能源体系重点工程

新能源发展工程：推动集中式和分布式风电光伏项目建设，布局省级大型风光示范基地和光伏建筑一体化等项目建设。

储能发展工程：推动独立储能项目、源网储能项目建设。

能源节能环保工程：实施冬季清洁取暖“煤改电”改建工程建设项目。

能源基础设施建设工程：推动集中式充电桩、新能源储备充电桩项目建设，建设风光大基地配套设施项目，推进电网改造项目，补足电网短板，实施台区重过载治理工程。实施运城闻喜城西、运城闻喜东吴、运城闻喜薛店等 110kV 输变电工程，运城闻喜—呱底、运城崔家河—裴社、运城闻喜—七里店等 35kV 输变电工程。实施城乡次高压燃气管网工程。

绿电园区和绿电直连建设工程：为经济开发区配套风力发电、光伏发电、储能等项目，满足出口企业需求，建设风力发电直联项目。

第四章　提升创新整体效能，因地制宜发展新质生产力

坚持创新引领，强化教育、科技、人才一体化发展，建强科技创新平台，优化科技管理体制，加快培育新质生产力，加快发展数字经济。

第一节　实施创新驱动发展战略

强化人才培养引进，建设科技创新平台，提升创新体系整体效能，优化科技创新管理体制机制，营造适宜创新的环境，全面增强自主创新能力。

一体推进教育发展、科技创新、人才培养。构建多元化、

多渠道、多层次的科技创新投入体系，谋划设立产业转型基金，采用“以奖代补+股权投资”方式支持企业技改和创新。深化人才管理体制机制改革，打造“闻喜若喜 兴业有为”人才品牌。实施“钢铁人才专项计划”，与高校共建“产学研用”基地，定向培养冶金工程、材料科学专业人才。在闻喜职业中学和541技校设置玻璃专业，建立实习、实训基地，定向培养玻璃产业技术工人，启动玻璃器皿工艺美术大师培养计划，建设闻喜玻璃代表性工匠队伍，开展技术工人岗位定级。将花馍技艺引入职业院校的专业课程，开设“传统面塑工艺与创新设计”等专业，培养技术工人。对引进的高层次人才给予安家补贴、科研启动资金，设立人才公寓，解决住房、子女教育等后顾之忧。

构建科技创新平台。深入推进产学研一体化发展，支持银光、瑞格、八达等各类企业与高校、科研机构合作，依托2个国家级、5个省级企业技术中心，重点围绕高强韧镁合金，开展关键技术、工艺联合攻关、成果转化，成立镁、玻璃产业联盟。主动融入国家科技创新体系，引进利用北京、西安、郑州等城市科技资源，对接天津科技大学、陕西科技大学等院校，研发高端玻璃材料和高附加值文创产品，推动传统玻璃向创意设计、高端定制转型。系统谋划中药材、农副产品精深加工、大健康等领域创新平台建设，大力发展新型研发机构，培育产业技术研究院。

推动科技创新与产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位，引导企业创建国家、省、市企业技术中心。引导企业与高等院校、科研院所和大型国企、知名民企合作，开发具有自主知识产权的新技术、新产品，建立中试基地。鼓励有能力的民营企业牵头承担重点领域攻关任务。鼓励链主企业与链上企业加强合作，构建起紧密协同、互利共赢的产业创新生态。

创新科技管理体制机制。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业开展关键共性技术攻关，引导企业积极参与“揭榜挂帅”“赛马机制”。完善科技成果转化激励机制，明确科研人员在成果转化中的收益比例，鼓励通过股权、分红等方式分享创新收益。建立动态监管与容错纠错机制，对科研项目实行“过程监管+绩效评估”，允许科研人员在探索中出现合理失误，营造宽容失败的创新环境。推动科技管理数字化转型，利用大数据、人工智能等技术实现科研项目全流程智能化管理，提升决策效率和透明度。深化人才评价制度改革，建立人才举荐制度。

培育创新文化氛围。营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的氛围，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围。加强科研诚信作风和学风建设，推动形成风清气正的科研生态。挖掘科研、企业、基层等领域创新案例，通过媒体、评选等形式，讲好闻喜创新故事，增强大众认同感。加强知识

产权保护，简化专利申请流程，提高侵权赔偿标准，让创新者的智力成果不受侵害，增强创新者的“安全感”。

第二节　推动数字经济加快发展

释放数据要素核心价值，筑牢数字基础设施底座，提升产业核心竞争力，加快数字政府建设，提升政府服务效能。

加快新型数字基础设施建设。积极推进智能算力布局，构建协同联动、广泛覆盖的数字基础设施体系。加快5G基站建设和网络改造升级，依托5G技术实现设备远程监控、故障诊断和预测性维护，提高生产效率和设备利用率。聚焦制造业、医疗健康、文旅康养、水利、城市建设等重点行业领域，推进5G网络深度覆盖，搭建工业互联网平台。建设电商大数据中心，建立完善区域产品数据库，为本地电商企业、制造企业提供大数据统计分析服务。加快推进物流信息化发展，加大智能投递设施建设力度，依托县级仓储物流分拨分拣中心，搭建物流信息管理平台，实现与全县物流中转站和第三方物流快递企业信息平台对接。对市政基础设施进行数字化改造和智能化管理，推进“5G+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶。

推动产业数字化转型。依托山西建龙等骨干企业，引入大

数据分析、人工智能，实现核心生产环节全流程智能化、无人化作业，打造国内领先的智能制造示范工厂。引导建设钢铁产业工业互联网平台，实现生产调度、质量管控、能耗优化的智能化决策。开发“能耗双控”管理系统，实时监测企业能耗数据。培育钢铁电商服务平台，推动钢材交易线上化。搭建县级金属镁、玻璃产业互联网平台，开展跨境电商业务。

提升政府数字治理能力。加强公共数据资源汇聚、治理、管理，深化“数据要素×”行动，围绕“特”“优”农业、工业制造、文化旅游、交通物流、民生服务等领域打造一批示范性强、带动性广的应用场景。打造智慧监管平台，全面提升数字治理效能，完善县域综合管理服务体系。整合城市管理、交通、公共安全、应急指挥等系统，合理布设物联网传感器，实现“一屏观全县、一网管全域”，提升城市运行监测、预警和协同处置能力。以“高效办成一件事”等便民利企服务举措为牵引，推动数据在营商环境、民生服务、社会监管等领域的深度融合与创新应用。加快数字社会建设，推进学校、医院、养老院等公共服务机构资源数字化，发展在线课堂、互联网医院、智慧图书馆等，推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等场景数智化，建设数智社区，加快信息无障碍化建设，帮助老年人、残疾人等共享数智生活。

专栏 7　数字经济重点工程

实施山西建龙实业有限公司数字化转型及计量大数据平台升级改造项目等重点项目，建设河东类脑智算中心，推动水泥生产企业数智化系统升级改造。

第五章　持续激发市场潜力活力，夯实高质量发展根基

激活县域消费，丰富消费形态，完善项目管理，激发民间投资活力，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，发挥县域主动性、创造性，积极融入全国统一大市场，优化营商环境，增强发展后劲。

第一节　大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，增强消费对经济增长的基础性作用。

优化县域商业体系。加大对老旧商业市场的改造升级力度，优化功能布局，完善配套设施，提升商业设施的品质和服务水平。合理布局商业网点，推动商业向乡镇和农村延伸，促进城

乡商业一体化发展。围绕中药材、蔬菜、果品、食品等产业，因地制宜，多点布局农产品批发市场，改造西社南院农贸市场、惠众农贸市场、城西农贸市场等蔬菜批发市场。发展商贸服务，形成以货物配送中心和大型批发市场为枢纽，以连锁超市和便捷店为主体的“大商业”格局。

实施提振消费专项行动。改造提升一批步行街、老字号集聚区，引入首店、旗舰店、概念店，打造特色商圈街区，发放专项消费券，稳定和扩大传统消费。打造“新年购物季”“金秋消费月”等主题活动，举办灯会、庙会、音乐节、艺术展等线下活动，将消费融入娱乐和体验，促进文化消费与实物消费结合。实施提振消费专项行动，持续推动家具家电等消费品以旧换新，支持新能源汽车、商品房等大宗消费。开发线上“以旧换新”平台。优化消费环境，实施快递业“两进一出”工程。

培育闻喜“老字号”。将闻喜煮饼打造成“河东第一饼”，推动煮饼开发新品种和多系列产品，以永祥和煮饼为龙头，依托煮饼协会，统一质量标准、统一宣传推介，实现抱团发展。依托卫嫂花馍，开发高端文化礼品、节庆典藏品、特色旅游纪念品，将闻喜花馍打造成“可吃的非遗艺术品”，开发花馍造型的树脂、陶瓷等工艺品，建设闻喜花馍体验中心。做大做强“闻乡喜礼”区域公共品牌，培育一批特色产品。

促进消费形态多样化。发展夜间经济，提升一批特色深夜食堂、美食街区，汇聚本地老字号、网红餐饮和各地风味，举

办音乐节、话剧、脱口秀等夜间文化活动。推动集市经济规范发展，建设一批特色商贸乡镇，打造涞水小镇特色商业街区、农特产品集市、非遗文创集市、夜间小吃文明集市。鼓励网上销售、直播销售等平台消费，充分发挥乡村e镇平台功能，培育做大电商孵化、培训、直播中心。发展银发经济、“谷子”经济、首发经济，培育消费新场景。

专栏8　商贸业重点工程

实施黄河金三角闻喜段商业物流城建设项目，建设现代化商贸物流中心、城西新区商业综合体、跨境电商产业园、二手车交易中心，发展农副产品加工储存、电子商务等新业态，培育夜经济集聚区。

第二节　扩大有效投资

提高投资质效，健全项目管理，加大调度力度，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。

加快重大项目投资。保持投资合理增长，转向注重投资质量、效率的集约模式。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，谋划实施水网、新型电网、算力网、新一代通信网、

城市地下管网、物流网等一批重大标志性工程项目。加强人的全面发展投资，加快补齐育幼养老、教育医疗、就业技能等领域短板。扩大新兴产业和未来产业投资，实施一批建链补链延链强链重大项目，发展新质生产力。对重大项目实行并联审批、极简审批，压缩前期工作时间。组建重大项目服务专班，提高申报审批效率。土地、能耗、环评等指标优先支持大项目，中央预算内投资、专项债券等资金优先支持手续完备、条件成熟的项目。完善政金企对接机制，多元保障资金需求。

激活民间投资。降低民间资本进入门槛，落实“非禁即入”，推广政府和社会资本合作新机制，在交通、能源、环保等领域，引入民间资本参与项目建设和运营，明确投资回报机制，降低投资风险。落实民营经济促进法，用好向民间资本推介项目长效机制，及时向民间资本推介项目，完善民间投资调度机制。积极争取新型政策性金融工具对民间投资项目的支持，鼓励银行机构开展“投贷联动”，发展供应链金融，发挥政府性融资担保体系作用，为民营企业增信。

第三节　积极融入全国统一大市场建设

落实统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素

获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为。全面落实市场准入负面清单制度，系统清理各类显性隐性壁垒，在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅度放宽市场准入。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业无序竞争，推动市场竞争秩序持续优化。推进统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。着力完善社会信用体系，健全企业、自然人、社会组织、事业单位、政府机构公共信用评价指标体系、信用综合监管体系、联合奖惩体系，完善公共信用信息平台，推进信用建设制度化、信用信息融合化和信用应用协同化，到2030年公共信用评价良好以上企业占比达到90%以上。推动企业信用风险分类管理与“双随机、一公开”监管有机融合，推进审慎包容监管与柔性执法，加强合规性指导，进一步推进服务型执法。坚持硬件升级和内涵提升并重，完善基础设施建设，引进培育物流龙头企业，健全县乡村三级流通体系，降低全社会物流成本。

第四节　激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。充分发挥经营主体在资源配置、生产组织等

方面的作用，促进资本、劳动力、技术等要素的高效流动与组合。

激发民营企业创新活力。将民营企业的研发投入和创新成果纳入财税支持范围。加强知识产权保护力度，建立健全知识产权维权援助机制。搭建产学研合作桥梁，鼓励民营企业与高校、科研院所共建研发中心、实验室等创新载体，共同开展技术研发和创新活动，开展订单式人才培养。

加快培育市场主体。在医疗、教育、养老、新能源等领域，取消或放宽对民间资本、小微企业的准入条件，消除隐性壁垒。对初创企业和个体工商户，提供免费刻章、首次参保补贴、创业场地租金减免等政策。健全诉求响应机制，搭建企业服务热线、线上诉求平台等渠道，实时收集市场主体的问题和建议。建立接诉即办机制，明确问题解决时限，责任落实到人。

扶持小微企业加快发展。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。引导各类银行加大对小微企业的融资支持，优化贷款结构。运用支农支小再贷款等结构性货币政策工具，扩大信贷支持。落实税费优惠，整治拖欠账款行为。提升众创空间、孵化器的服务质量，为创业者提供从创意到产业的全程指导。强化产权保护，弘扬企业家精神和晋商精神。

第五节　优化营商环境

构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

营造公平竞争的市场环境。加快构建高标准市场体系，打破各种显性和隐性的市场壁垒，全面实施《反垄断法》和《反不正当竞争法》。严格执行市场准入负面清单制度，清单之外的行业、领域、业务，各类市场主体皆可依法平等进入，持续放宽新业态、新领域的市场准入。规范市场竞争秩序，建立健全企业信用信息公示系统和失信联合惩戒机制，消除信贷歧视，鼓励金融机构依据企业信用和经营状况提供融资服务。持续开展“两不一欠”问题整治，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制，严格规范涉企行政检查，减少入企检查频次。

营造高效便捷的政务环境。牢固树立“服务企业就是服务发展”的理念，持续深化“放管服”改革。简化办事流程，针对项目审批、资质办理等高频事项，整合分散在不同部门的审批环节，推进“高效办成一件事”和“最多跑一次”改革。完善投资项目“容缺办理+并联审批+材料共享”立项审批、“套餐式”服务机制，构建涉企政策“一站式”服务平台，推动实

现政策服务“一网通办”“免申即享”。积极探索“智慧服务”“智能审批”。提升公共服务平台运行质量，畅通政企沟通渠道。拓展电子营业执照在涉企高频服务领域应用，推进“一企一照一码”应用。

优化民营经济发展环境。完善中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系，推广“信易贷”等服务模式，支持民营中小微企业在债券市场融资，支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。畅通人才向民营企业流动渠道，完善民营企业职称评审办法，搭建用工信息对接平台，推进校企合作、产教融合，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

第六章　进一步全面深化改革，充分激发高质量发展动力活力

用好改革关键一招，突出抓好标志性改革落地，破解制约经济高质量发展的体制机制障碍，强化要素保障，夯实高质量发展的基础，完善交通基础设施网络，优化发展格局，以开放促改革促发展，逐步提升对外开放水平。

第一节　深化重点领域改革

以改革促进绿色低碳转型，完善市场主体发展制度体系，

深化国资国企改革，完善民营经济发展促进机制。

推进碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化交易。加快能源结构转型升级，推进煤炭消费减量替代。以绿色低碳转型为牵引，推动能源科技创新合作，深化能源市场化改革，持续完善电力市场化交易体制。鼓励市场主体参与碳足迹数据管理，增强精品钢、金属镁、玻璃等重点产品绿色低碳竞争力。积极参与全国碳市场建设，稳妥有序推进钢铁、金属镁、玻璃等行业参与碳排放权市场交易。推行免费和有偿相结合的配额分配方式，加强绿证绿电与全国碳市场、碳排放核算机制衔接。加快用水权确权登记，深化水价分级分类管理，深化水资源税改革，建立取水许可和水资源税联动机制。健全排污权有偿使用和交易制度，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。

深化国资国企改革。高质量完成国有企业改革深化提升行动，加大国有企业改革力度，加快建立现代企业制度，完善公司法人治理结构，激发国有经济活力。推动国有资本“三个集中”，增强国有企业核心功能，做优做强做大国有资本和国有企业。持续实施“1551”创新工程，支持国有企业与民营企业联合开展技术攻关。建立健全全面风险管理体系和内控体系，完善风险防控协同机制。完善国有企业分类考核评价体系，全面落实穿透式监管要求，完善国资监管“1331”体系，提高对国资国企监管能力。

完善民营经济发展促进机制。建立健全政商交往正面、负面和倡导清单，明确党政干部和民营企业家交往规则。健全领导干部联系民营企业家、民间投资重大项目制度，实行常态调研服务机制。推动增加规上企业数量，培育“专精特新”“瞪羚”等企业。到“十五五”末，新增“专精特新”企业12家、“瞪羚”企业2家，培育更多“小巨人”和制造业单项冠军。

第二节　完善要素保障机制

聚焦高质量发展需要，深化土地、资金、人才等领域改革，着力破解土地、资金、人才等要素对经济转型发展的制约。

完善土地供给体制。系统开展农村全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿使用、集体经营性建设用地入市、盘活闲置宅基地等改革，到2030年，清理低效土地400亩。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，稳定和完善农村土地承包关系，加快农村“房地一体”宅基地确权登记颁证工作。健全工业用地多元供应体系，推进“弹性供地”，深化“空间换地”新模式，推进地上地下空间立体综合开发，探索产业链供地。鼓励开发区存量用地高水平开发，争取用地指标，优先保障重大项目建设需求。严格落实集约用地要求，

严格建设用地总量管控，强化空间布局、规模强度、结构用途等指标约束，促进城乡建设向内涵式转变。探索闲置资产利用模式，盘活闲置厂房、校舍等资源。

优化资金支持机制。深化财政金融管理体制改革，压减一般性支出。争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债、技术改造专项资金、财政转移支付等资金，支持科技创新、改造升级、城市更新、农田水利、城乡融合等重点领域项目建设。发挥贴息贷款、政府性融资担保等政府投资带动作用，稳妥有序发展担保机构。推广“供应链金融+知识产权质押”。支持银行开发“技改专项贷”金融产品，对智能化改造、数字化转型项目给予利率下浮优惠，适当延长贷款期限。

健全人才引进政策。聚焦“11512”产业发展需要，引进一批领军人才和创新创业团队。对接国内各知名高校、科研院所共建研发机构、“星期天专家”工作站，聘请兼职顾问，打造“人才飞地”。构建企业与高校双向嵌入式人才交流网络，深入实施“科技副总”项目。深化人才管理体制机制改革，优化人才评价考核机制，构建人才交流共享机制，推进事业编制企业用。完善人才激励机制，探索对领军人才和创新团队实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式。创新评审式、目录式、举荐式、合作式等引进方式，建立竞争性人才使用机制，赋予用人单位更大的评价自主权。

第三节　建强现代化综合交通运输体系

依托高铁、航空、高速公路等优势，加强跨区域统筹布局、发展多式联运，进一步提升外部通达能力，加强智慧交通建设，健全现代化综合交通运输体系。

完善交通网络建设。优化连接运城盐湖国际机场道路网络。谋划建设服务产业发展的建龙铁路编组站，推动东镇火车站和礼元站由货运站向物流集聚区转型。建设阳永高速（闻喜段）公路，加快实施国道342线闻喜县城过境改线工程。完善旅游公路网络建设，推进酒石线（酒务头至石门旅游路）、黄河一号旅游公路（涑水河闻喜段）、中条山旅游公路闻垣线、中华宰相村景区道路等工程建设。完善闻喜经济技术开发区路网建设，推进541十分指创业创新基地、化工园区、裴社新材料工业园道路建设。优化交通运输结构，提高铁路在综合运输中的比重，降低公路运输能耗和排放水平，推广使用新能源交通工具，加大对新能源公交车的投入力度。构建智慧交通平台，整合公交、出租车（网约车）、货运车辆等数据，对交通运行状况进行实时监测和分析。

加快县乡公路建设。打造涑水河经济带快速交通通道，推进涑水河田园风光示范带产业路改建工程。实施外联道路提质

工程，促进城乡交通运输一体化，提升乡镇与主干道的连接能力，打通县域与晋南枢纽的“微循环”。推进“四好农村公路”项目，实施农村道路畅通工程，改造提升全域通村道路，建设一批自然村通硬化路项目、建制村通双车道建设项目，推进桐薛线、侯郭线等道路改造工程。建设一批老旧县乡道路改造项目。完善各乡镇道路建设，消除城乡“断头路”，提高道路通行能力和服务水平。

专栏 9　交通运输配套工程

实施侯郭线道路改造、涑水河田园风光示范带产业路改扩建、农村道路畅通工程、老旧道路改造等项目，建设 LNG/CNG 加气合建站、瓶装液化石油气标准站等能源补给设施。实施仓储、停车充电站、车辆综合检测线等项目建设，完善交通基础设施体系。

第四节　提高区域协调发展水平

提高基础设施、产业、环保等领域区域合作水平，推动区域合作进入新的发展阶段和更高发展水平，积极承接产业转移，提升重点产业发展质效。

深化区域交流合作。与绛县共同推进国道327改造工程实施，与夏县共同推动埝掌至闻喜西站和石门至泗交道路交通项目建设，与新绛共同提升临夏线的区域交通联通水平。加强区域性人文交流合作，合作开展文化遗产的开发利用，联合打造文化旅游线路。与绛县、夏县、垣曲共同推进黄河流域及支流的生态治理，提升太宽河国家级自然保护区、横榆河水源保护区的水环境和水生态质量，与万荣、稷山、新绛共同推进蛾嵋岭前沿水保综合治理。

融入晋陕豫省际交界地区高质量合作发展。围绕建设运城副中心城市，提升城市服务水平与吸引力，拓展城市空间腹地，打造大运发展轴重要节点城市。积极融入关中平原城市群，连接晋冀鲁豫大宗商品骨干物流通道，构建涑水河川“东延西接”综合交通走廊。依托材料工业基础，与新绛县、稷山县、河津市、垣曲县等共同打造“晋南高端材料工业带”，建设“新稷河闻垣工业集聚区”。

加快承接发达地区产业转移。发挥开发区承接产业转移载体作用，依托晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区，搭建跨区域合作交流平台。创新承接产业转移的合作方式，完善利益协调机制，健全承接产业转移机制，优化重大项目承接服务机制，引导转移产业项目向园区集聚发展。以产业布局全景图为引领，编制重点产业链高质量发展图谱，支持钢材、金属镁、

玻璃等重点产业强链补链延链。围绕碳纤维、石墨烯等碳基新材料和恒磁新材料等项目，积极招引相关配套项目。

第五节　扩大高水平对外开放

树牢开放理念，破除封闭狭隘思维，坚持开放合作，稳步扩大对外开放，支持企业“引进来”“走出去”，拓展国际循环，将闻喜优势产业嵌入国内统一大市场。

加快吸引外资。聚焦打造“内陆地区对外开放门户”，编制完善招商图谱，瞄准弱链、断链、缺链环节，精准开展补充式、填空式、场景式招商。参与国际投资平台建设，参加招商引资活动，大力宣传特色优势产业。完善基础设施建设和各项配套服务，提升工业园区产业链聚集能力，提升产业链配套园区化、本地化，持续吸引外资企业集聚，提高外资利用质量和规模。强化“以商招商”，重点围绕“500 强”、行业领军企业，有效承接低空经济、人工智能等新兴产业、未来产业，支持高端制造业、现代服务业等产业发展，吸引领军企业在闻喜设立研发中心和生产基地。

提升外贸发展水平。促进内外贸一体化发展，稳住外贸基本盘。强化外贸主体培育，加大政策宣讲力度，鼓励企业开展外贸业务，组织企业参加外贸业务培训。支持企业开展跨境电

商业务，培育、引进跨境电商人才，开展跨境电商知识培训和业务指导，加强出口企业海外仓布局。组织企业参加进博会、广交会等国内外展会。建立玻璃海外销售中心，拓展外贸新空间。

提升进出口总额。支持重点企业办理出口资质，引导企业进口铁矿砂、出口钢铁制品，巩固玻璃制品、金属镁等产品出口优势，到2030年，金属镁及制品、玻璃制品出口增长分别达到5%、10%。扩大外向型经济规模，支持玻璃生产企业向自营出口贸易企业转型，让本地的产品走出去，提升企业和产品的知名度。

第七章　统筹新型城镇化建设，促进城乡融合发展

以深耕老城、释放新区、产城融合为抓手，进一步优化县域城镇发展格局，完善县城内部功能布局，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

第一节　推进主城区改造提升

聚焦城市更新、基础设施升级、特色风貌塑造，通过改造老旧小区、植入口袋公园、建设五大风貌区等措施，打造宜居宜业、方便快捷的核心城区，提升人民幸福感。

推进城市更新。分类推进老旧小区改造，拓宽城市发展新空间。推进建筑节能改造和适老化设施，有条件的小区加装电梯，有序更新照明、绿化、消防设施，完善养老、托育等公共服务设施。推进主城区雨污管网改造工程，强化雨污分流系统治理。有序开展城市供水、排水、燃气、电力、热力、通信等各类管网更新改造。建设闻喜“城市智慧大脑”，构建集便民服务、交通管控、环境监测等于一体的城市运管服平台，打造“智慧城市”。

完善基础设施。构建城市一刻钟便民生活圈，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等。持续推进市政道路建设，扎实推进城东路拓宽、康宁路等建设工程，打通断头路。在学校、医院等重点地域前瞻谋划实施停车位、充电桩。建设集绿化、休闲、娱乐、健身为一体的口袋公园，为群众提供更多休闲空间。推进“平急两用”公共基础设施建设，实施城市供水应急水源工程，完善城市医疗应急服务体系。建设、改造党群活动中心、爱心驿站等社区服务设施，提升社区服务能力和居民生活质量。

塑造特色风貌。结合中心城区地处涑水河川，坐拥北岭南岗的自然山水特征，塑造五大风貌区。老城更新改造风貌区：兴闻街—城东路—城南大街—城西路以内，实行严格的建筑风貌管控，逐步拆除或改造与老城更新改造风貌不协调的建筑。

北部门户景观风貌区：兴闻街以北城区，围绕内外交通转换空间和城中村改造，打造功能聚合、高效复合的门户景观空间。南部生态宜居风貌区：城南大街以南，城西路以东，城东路以西城区，注重沿城南大街界面景观塑造，打造生态融合、和谐有序的宜居之地。西部活力新城风貌区：城西路以西，南同蒲铁路以南城区，结合涞水河滨水景观带建设，体现蓝绿交织、绿廊渗透的生态新区。东部生态田园风貌区：城东路以东，南同蒲铁路以南城区，依托涞水河、东湖、农田、苗木等生态优势，打造体现田园野趣的城郊精品现代农业景观。

专栏 10　城市建设重点工程

建设地下公共停车场，改建公共卫生间，建设人行天桥。改造桥下道路，建设涞水新街、康宁路、南区一街、北区一街等道路，实施苗圃路南延工程。推进雨污分流源头治理、城西污水处理厂等市政基础设施建设。

第二节　加快城西新区建设

以产城融合、生态宜居为核心，科学规划城西新区，优化交通、管网等各类基础设施，打造具有地域特色的产业，构筑安居乐业的新家园。

优化建设布局。围绕国家先进制造产业聚集区和康养宜居

新城的核心定位，打造先进制造、医疗康养、宜居文旅三大板块。先进制造板块：聚焦镁合金深加工、玻璃器皿深加工两大优势产业，依托国家级镁行业技术中心与省级企业技术中心，提升金属镁、玻璃产业发展能级。医疗康养板块：重点布局康复养老、中医药产业、医疗器械、商务会展等业态，形成“康养服务+产业研发+商业配套”的全链条生态。宜居文旅板块：以“山水城市”理念为核心，打造“一脉（文化脉络）、两轴（生态文明轴+创新发展轴）、一带（缤纷涞水带）”的空间格局。

加强基础设施建设。完善交通网络体系，加快下穿南同蒲铁路桥涵施工项目建设，持续推进工业路、支二街、支五街等主干道路建设。完善各类配套设施，同步铺设水、电、气、暖、通信等地下管网，建设标准化厂房，升级污水处理设施。规划便民生活圈，配套学校、医院、社区服务中心等民生设施。加强生态建设，依托涞水河打造缤纷涞水带、人民公园等滨水绿带，推进城市绿化建设。

打造主导产业。镁合金产业重点围绕汽车轻量化部件、航空航天材料等高端领域，攻克一批关键核心技术，增强产业链韧性和自主可控。玻璃制品产业加大技术研发力度，开发艺术玻璃、高档器皿等产品。医疗康养产业依托闻喜县人民医院、中医院、妇幼院等资源，推动医疗康养深度融合，打造“康养服务+产业创新”的特色集群。

第三节　发挥优势打造新型乡镇

立足乡镇不同资源禀赋，深耕农产品精深加工、乡村旅游等，推动12个乡镇错位发展，加快东镇、郭家庄镇县域副中心建设，打造产业强、乡村美、农民富的新型乡镇。

引导错位发展。以“两翼、三支点、三带”推进各乡镇错位发展。以东镇、郭家庄镇为两翼，打造成为县域副中心。以礼元镇、瓜底镇、河底镇为支点，带动县域协同发展，推进乡村全面振兴。其他乡镇融入“三带”建设，桐城镇、侯村镇融入涞水河田园风光示范带，阳隅镇、薛店镇融入峨嵋岭绿色产业示范带，裴社镇、后官乡、石门乡融入汤王山生态文旅经济示范带。

专栏11　12个产业集群

一千亿级钢铁产业、钢铁产业集群。坚持数字化转型、低碳化发展，聚焦高端化、终端化发展路径，大力调整产品结构，进一步优化“铁矿石冶炼—精品钢深加工—固废循环利用”一体化产业生态。

一百亿级金属镁产业、新材料产业集群。聚焦全产业链发展，建强科技创新平台，强化科技创新，突破关键技术瓶颈，

形成“原镁—镁合金—镁基新材料”全链条布局，建成国家级金属镁及新材料产业示范基地、省级“绿电园区”示范，出口占比提升至25%。

五十亿级玻璃产业、高档玻璃器皿制造产业集群。鼓励桐城、瓜底、郭家庄、阳隅等乡镇，着力提升产品竞争力、品牌影响力、产业链抗风险能力，坚持创新发展、绿色发展，拓展国内、国际两个市场，进一步提升区域知名度和影响力。

再生资源综合利用产业集群。鼓励礼元镇依托区域性再生资源集散中心优势，加快智能化技术应用，推动传统回收模式转型，打造“废铅蓄电池—再生铅—新能源电池材料”全产业链，建设固废高值化利用产业集群，构建智能化回收体系，成为区域性再生资源交易平台。

农文旅融合产业集群。鼓励郭家庄镇发展特色农产品深加工产业，持续做大做强“闻乡喜礼”区域公共品牌，整合文旅资源，丰富红色研学、农业休闲、乡村体验等业态，打造七里坡山楂文化体验园、陈家庄红色教育基地。

现代服务业产业集群。鼓励桐城镇紧密围绕精品钢、金属镁、玻璃等优势产业，提供供应链管理、物流运输、技术研发、质量检测等生产性服务，为农业提供生产托管、冷链物流等服务，推动农业现代化，以提升居民生活品质为目标，发展高品质生活性服务业。

康养产业集群。鼓励石门乡依托食用菌、林下中药材、花卉等主导产业，充分挖掘商汤文化资源优势，坚持“生态石门，康养福地”定位，强化基础设施建设，深化产业融合，打造“晋南生态康养胜地”和“山西省林下生态种植第一乡”。

新兴装备制造产业集群。鼓励传统优势装备制造业智能化改造，培育潜力型装备制造业，布局、储备智能机器人、新能源装备等装备制造业，坚持自主创新，加快“专精特新”发展，持续加大政策支持力度。

优质粮菜产业集群。鼓励河槽区域、南垣乡镇建设优质粮菜产业集群，推进小麦规模化种植、标准化生产、产业化经营、社会化服务，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等发展模式，完善小麦生产产销体系，以发展绿叶类蔬菜特色生产基地为核心，构建“设施种植为主、大田种植相辅”的种植模式。

中药材生产加工产业集群。鼓励薛店镇打造全省中药材生产加工基地，种植、加工、仓储、物流、交易、科研、旅游等全产业链协同发展，培育 3—5 家中药材深加工龙头企业，打造 1—2 个具有全国影响力的中药材品牌。

绿色农畜产品产业集群。鼓励河底镇建设绿色家畜产品产业集群，培育“苏村—南王莲菜、合阳鸡蛋、河底面粉、坡申水果”等 3—5 个在全省乃至全国具有一定知名度的区域品牌，

完善“鸣条岗林果种植、美良川粮菜种植、汤王山生态养殖”的农产品初产地布局。

农副产品精深加工产业集群。鼓励郭家庄镇、呱底镇、薛店镇等建设农副产品精深加工产业集群，提高加工转化率，完善加工体系，培育、引进农产品加工龙头企业，开展创品牌、创名牌活动。

培育县域副中心。东镇推动钢铁产业集聚发展和农业特色化发展，预留发展空间，服务钢铁产业园建设。加快仓底苹果、官庄莲菜、东鲁蔬菜、丘陵区药材四大农业基地建设，实施粮食烘干、果蔬保鲜等农产品深加工项目，推动水果、茶叶等特色产业及黄芩、柴胡等中药材产业发展。郭家庄镇协同推进三次产业发展，依托山楂、杜仲等主导产业，实施果脯加工、山楂冻干、山楂饮料、新桐农业药茶深加工等项目，依托金属镁、玻璃等主导产业，支持企业技改、环保设施建设，以陈家庄革命老区、郭家庄仇氏碑楼等自然人文景观为核心，推动农文旅深度融合。

完善基本公共服务体系。完善乡镇基础服务阵地，重点升级乡镇卫生院、中小学、文化站、养老服务中心等设施。实施城乡供水一体化项目，实现供水县域统管。推行“一窗受理、集成服务”，乡镇政务服务大厅办理医保、社保、民政等事项。推动公共服务数字化，建设乡镇公共服务信息平台。推动优质

资源下沉，建立县级医院与乡镇卫生院“对口支援”机制，组织县城医生定期到乡镇坐诊、巡诊。推进村级服务点全覆盖，在行政村或中心村建设综合服务站，整合社保代缴、民政救助、快递收发等功能。

第四节　推动城镇治理现代化

以精细高效、多元协同为核心，整合政务服务、民生保障等数据资源，搭建智慧治理平台，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的治理机制，构建共建共治共享的城镇治理新格局。

完善社会治理体系。建强基层党组织网络，实现村党组织全覆盖。推进“一站式”政务服务建设。建设乡镇级智慧治理平台，整合社会治安、环境监测、应急管理等数据，实现问题“早发现、早处置”。培育红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌协会、志愿服务队等，引导社会组织参与，承接养老、助残、文化等公共服务。通过村民议事会、线上意见箱、入户走访等形式，收集群众对治理的意见建议，鼓励公众参与治理。

提升精细化治理水平。搭建精细化治理网格，按人口、地域将乡镇划分为若干网格，实现“一格一员”。建立群众需求台账，抓好网格员管理培训，以县综治中心为“圆心”，及时

解决受理群众反映的各类诉求。完善网格闭环管理机制，县乡两级综治中心对上报的各类问题按照“法治化”路线图和“受理—转办—办理—督办”等环节进行全链条化解处置。加强社会稳定风险分析研判，及时发现各类潜在的风险隐患，把各类矛盾风险发现在早、处置在小。加强“警网融合”，动员基层民警、网格员等维稳力量全面做好信息采集、隐患排查、矛盾调解、应急处置等工作，确保基层安全稳定。

第八章　深入推进农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

加快发展现代化大农业，持续推进和美乡村项目建设，进一步深化农业农村改革，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村全面振兴。

第一节　完善“一园五群”发展布局

立足特色农产品资源，通过引进龙头企业、做好“三头三尾”（粮头食尾、畜头肉尾和农头工尾）等措施，加快建设农产品精深加工产业园区，大力发展小麦、山楂、中药材、苹果等产业，为乡村振兴注入持续动能。

打造农产品精深加工产业园区。围绕粮食、山楂、中药材、

蔬菜、畜禽养殖等重点产业，科学规划布局，合理划定生产加工区、市场交易区、仓储物流区、科技研发区等功能板块。壮大农副产品精深加工产业集群，开发功能食品、休闲食品、保健饮品等，推进农产品多元化开发、多环节增值。培育、引进“链主”“链核”企业，支持龙头企业整合行业内各类资源，强化与上下游企业的协同发展，形成产业集群效应。完善保鲜、冷冻、配送等基础设施，推动加工、储存、运输、销售相衔接，推动农产品全链条发展。

发展“稳粮、强果、优菜、壮畜、兴药”五大产业。依托桐城镇、裴社镇、河底镇、郭家庄镇、后宫乡等乡镇，推广“优质、多抗、高效”小麦品种，加强土壤管理，推广管灌、喷灌、滴灌技术、间作模式，促进优质小麦生产。依托郭家庄镇、呱底镇、阳隅镇等乡镇，实施山楂、苹果、桃规模化种植，执行修剪、施肥、病虫害防治标准，建设精深加工产业园区。依托桐城镇、东镇、礼元镇、裴社镇、后宫乡等乡镇，打造优质粮菜产业集群，统一规划蔬菜种植布局，推广“麦菜轮作”模式，探索蔬菜科学种植技术，建设蔬菜配送中心，加强品牌建设，扩大蔬菜出口。依托桐城镇、东镇、河底镇、裴社镇、呱底镇、礼元镇等乡镇，培育绿色农畜产品产业集群，建设规模化养殖产业基地，引进猪牛羊等优良品种，发展智能化养殖。依托薛

店镇、甌底镇、礼元镇等乡镇，壮大中药材生产加工产业集群，建设中药材规范化种植基地，以“集群+产业链”模式加快推进黄芩、柴胡、远志等精深加工，打造华北地区中药材集散地。

专栏 12　农业重点工程

发展智慧农业。实施粮食、蔬菜烘干、储藏、加工等项目，建设中央厨房，推动主食生产智慧化。拓展药菜间作模式，实施羊肚菌、香菇、草莓、苹果等种植项目，建设菌菇智能化生态工厂和山楂加工项目。实施杜仲、天麻、林麝等种养殖项目，提升中药材产地初加工能力，促进连翘枝叶资源高价值利用。实施种猪、蛋鸡、种牛、羊等养殖项目，推动肉鸡设备升级改造。

第二节　发展现代化大农业

聚焦粮食安全与农业提质增效，推广智慧农业技术，完善高标准农田、智能灌溉等基础设施，加强农业品牌建设，推动农业“特”“优”发展。

全力保障粮食安全。深入实施“藏粮于技”“藏粮于地”战略，推广旱地小麦一优四改绿色栽培、小麦探墒沟播适水减肥抗旱栽培等技术，开展旱地小麦高产栽培技术试验示范，建

设闻喜县涑水片区、吕庄片区、南垣片区续建配套与节水改造项目。坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，落实最严格的耕地保护制度，到2030年，确保耕地面积不低于78万亩。实施粮食单产提升专项行动，创建“吨半粮”示范基地。高质量推进高标准农田建设，持续打造有机旱作小麦生产基地和玉米绿色高产高效示范区。

专栏13　农业基础设施重点工程

建设高标准农田，创建农业全程机械化示范区，推进“北斗+智慧农业”单产提升工程，实施畜禽粪污处理及粪肥还田，建设玫瑰田园综合体和乡村振兴产业园。

壮大“特”“优”农业。在稳定粮食面积前提下，积极发展中药材、山楂、蔬菜等特色产业，加强标准化生产基地建设，打造全国有影响力的高品质特色农产品基地。聚焦“山楂+药材”双链升级，打造“闻喜山楂”“闻喜远志”“闻喜黄芩”“闻喜柴胡”“石门天麻”等品牌。加快发展智慧农业，发展连栋温室、植物工厂等现代化生产设施，推进主要作物种植精准化、设施种植数字化，发展净菜加工。提高畜禽养殖规模化、智慧化程度，依托牧原、大象等龙头企业，建设畜禽养殖基地，发展传统肉制品绿色加工、传统熟食蛋制品和新兴蛋品加工。培

育农业龙头企业，做大做强农民合作社、家庭农场等农业主体，支持申报省级以上农产品加工龙头企业。

实施品牌强农行动。加强质量管控与认证，建立健全涵盖农产品生产、流通等环节的质量认证制度，支持“圳品”申报认证。积极申报“三品一标”认证，加大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品的培育力度。实施农业品牌精品培育计划，强化区域公共品牌建设，组织参加展会节庆活动，建立健全农业品牌监管机制，完善农产品品牌危机处理应急机制和诚信体系。

第三节　持续建设和美乡村

立足乡村资源禀赋，保护乡村风貌，优化人居环境，打造绿色空间，保护和传承乡村文化，统筹推进生态整治、设施完善、乡风涵养，打造宜居宜业和美乡村。

持续开展村庄绿化美化。以创建新时代党建引领基层治理示范区为牵引，学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村全面振兴。分类推进村庄布局设计，加强村庄规划建设管理，优化农业、生态、建设空间格局。适地适绿开展村旁、路旁、水旁、宅旁“四旁”绿化，利用废弃坑塘、荒地建设乡村公园或湿地景观，提升乡村景观。推进人居环境“六乱”

整治，持续用好城乡环卫一体化的垃圾清运机制。打造乡村人居环境整治试点，带动创建生态宜居美丽乡村。稳步开展全域土地综合整治，深入开展“两清两改两治理”。推动县域基础设施一体化规划建设管护，完善农村物流和商业网点，加快补齐农村现代生活条件短板。壮大乡村人才队伍，强化乡村振兴青年人才支撑。

保护乡村风貌。优化村庄风貌总体布局，明确风貌保护的核心区、控制区和协调区。围绕乡村山水格局、地形地貌和路网水系，确定差异化的风貌管控要求。严格管控建筑风貌，修复改造既有建筑，规范乡村新建建筑，保护古民居、祠堂、戏台等历史建筑与古村落。保留乡村的田埂、沟渠、菜园等生产生活空间，维护“田中有村、村中有田”的田园风貌。传承乡土文化脉络，挖掘民俗风情、传统技艺、节庆活动等非物质文化遗产，举办民俗节庆活动。

建设乡村文化。坚持自治、德治、法治相结合，持续健全现代乡村治理体系。加强农村精神文明建设，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，扎实开展高价彩礼、大操大办等专项整治，打造一批文化阵地、教育阵地、科技阵地、体育活动场所等。深入挖掘村规民约蕴含的文化精髓，提升村民文化素养。培育村民文明习惯，通过环保积分奖励等柔性措施，引导村民养成良好的卫生及集中居住习惯。开展群众喜闻乐见的文化活动，组织文艺汇演、文化下乡等活动。

专栏 14　农村基础设施重点工程

实施城乡供水一体化项目，推进涞水河城区段生态综合治理、水源置换等水环境治理项目。推进和美乡村人居环境整治，实施改善人居环境（一期）工程项目、“千万工程”建设项目（一期），促进农村废弃物资源化无害化利用。

第四节　进一步深化农业农村改革

聚焦土地制度、产权改革、社会化服务等领域，深化土地“三权分置”改革，提升农业社会化服务水平，推进农业规模化、集约化发展，为农业农村现代化建设注入持久动力。

稳妥推进农村土地改革。推进宅基地制度改革，以“县级主导、乡镇主责、村级主体”为原则，完善农村宅基地管理，保障农户宅基地资格权和房屋财产权。推进集体经营性建设用地入市改革，完善入市流程，健全收益分配和权益保护机制。深化集体林权制度改革，推进集体林地经营权流转，探索国有林场与村集体合作模式。健全承包地经营权流转管理服务制度。依法推动农村土地规范化流转，统一使用省级示范合同文本，完善“农户申请—村级审核—乡级备案”闭环管理制度。

壮大农村集体经济。培育“一村一品”，依托本地农产品资源发展精深加工产业。依托国有林场、吕庄水库，发展林下养殖或水域养殖、生态旅游等，通过植树造林获取碳汇收益。推动农文旅融合发展，发展“种植+文旅”“中药材+文旅”，建设山楂文化广场、水果采摘园、中药材展示中心等休闲农业景点，举办山楂花季、中药材花季等特色活动。优化农村电商布局，发展直播带货、电商平台销售，拓宽农产品销售渠道。发展新型农村集体经济，强化农村集体“三资”管理，全面推行财务公开制度，加强农村财务管理制度建设，利用省级平台规范农村集体三资管理。

推广农业社会化服务。加大项目资金支持力度，重点建设集中育苗、烘干仓储等基础设施，为农户提供集成化服务。培育新型农业服务主体，优化农业生产托管服务，创新“村级集体经济组织+服务组织+农户”服务模式，围绕耕、种、收环节提供专业服务。推进服务标准体系建设，加强社会化服务的流程、质量评价、争议处理等标准制定和应用推广。支持服务主体拓展业务领域，推动服务范围从种植业向养殖业延伸，覆盖产前、产中、产后全环节，提供金融保险等配套服务。创新社会化服务机制，采用“四包一分”半托管、“六统一”全托管等模式，满足农民个性化需求。

完善常态化帮扶机制。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，建立分类帮扶和动态调整机制，健全对防治返

贫致贫对象的帮扶政策体系，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分区域、分类推进产业发展，改善脱贫地区生产设施条件，完善产业技术指导员制度，优化科技特派团服务方式。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，健全帮扶项目资产长效管理机制，守牢不发生规模性返贫致贫底线。统筹推进以工代赈方式推广和专项资金谋划实施，持续在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式。

第九章　提高文化创新创造活力，建设新时代文化强县

保护传承历史文化资源，健全公共文化服务体系，推动文旅与康养、工业等融合发展，讲好闻喜故事，积极参与运城市文商融合旅游热点门户建设。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养群众昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作，用好裴氏文化、陈家庄红色资源，推进校园文化建设，拓展深化“行走的思政

课”，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，积极开展新时代文明实践活动，提升人民文明素养和社会文明程度。健全网络生态治理长效机制，持续营造风清气正的网络空间。

第二节　加强文化资源保护传承

以守护根脉、活化利用为核心，精心保护文物，深入挖掘非物质文化遗产，弘扬传承裴氏家风家训文化和红色文化，让文化在活化中实现可持续传承。

实施文物平安、文明守望工程。加强文庙、康村碑楼等文物保护管理，压实文物安全主体责任，开展文物安全智能化监管。完善安全防护体系，减少文物损毁风险，确保不可移动文物本体安全及周边环境稳定。推进文物修缮保护，持续开展文物抢险加固和修缮保护工作，实施东宋南堡门、张肃明宅院、下丁庄关帝庙（下丁村抗日第九支队司令部旧址）修缮。实施“文明守望工程”升级版，拓宽社会资金投入文博领域的有效途径，推进文物保护志愿服务体系建设，推动形成“政府主导、社会协同、公众参与”的文物保护利用新格局。

推进非物质文化遗产保护利用。加强非遗档案建设，通过文字、录音、录像等手段全面记录非遗项目，保存相关实物资料。实

施数字化记录工程，运用大数据、物联网等建立非遗数据库。推动非遗与旅游融合，依托中华宰相村景区等载体，打造非遗体验中心、文化生态保护区。加强非遗宣传，举办蒲剧、眉户等非遗文化惠民展演活动，推广闻喜花馍、陶瓷、草编等非遗产品进校园、进企业、进社区。积极申报国家级非物质文化遗产，到2030年，国家级、省级非遗分别达1个、6个。

弘扬传承裴氏家风家训文化。深入挖掘裴氏文化当代价值，以家风家教为核心，打造特色文旅IP。打造家风家教教育基地，以“裴氏文化之源—裴氏家族历史—裴氏人物功绩—裴氏家风传承”为主线，通过文字史料、动态视频、人物雕塑与多媒体互动装置等，将裴氏“重德、尚学、清廉”家风具象化。以中华裴氏家风家教馆为载体，开展涵养清廉家风沉浸式主题研学，排演蒲剧《裴度赐恩》，开展“树清正家风，弘廉洁家教”主题活动。

加强弘扬红色文化资源利用。依托中共太岳三地委陈家庄旧址景区纪念馆、晋南土改会议旧址等30多处革命遗址，打造全省爱国主义教育示范基地、党史教育基地。依托陈家庄红色教育基地大力开发红色研学课程，设置编草鞋、磨玉米、战场救护等沉浸式体验项目。推动红色文旅融合，以“一红一绿”为主线，发展红色旅游开发和绿色农产品种植，将红色资源与乡村振兴相结合，实现红色产业“带富”。加强红色文化宣传，

在陈家庄、烈士陵园等爱国主义教育基地，开展清明祭英烈和“9·30”烈士纪念活动。

专栏 15　文化遗产保护重点工程

建设商汤文化博物馆、董父豢龙文化园、郭璞文化园、上郭古晋文化遗址公园、中华宰相村等文化旅游项目。实施文化中心智慧文旅建设项目，加强文化遗产保护传承，推动文化与旅游高质量融合发展。

第三节　繁荣发展文旅产业

深入挖掘地域文化、产业特色，升级智慧旅游系统，培育研学旅游、非遗体验、工业旅游、医疗康养等多元业态，推动文化与旅游、工业、农业、康养等领域跨界融合。

丰富文旅产品供给。以太行一号公路等为主线，串联汤王山、文庙、董泽湖等文旅资源，打造晋南地区重要的文化旅游目的地。挖掘上郭城址和邱家庄墓群、回坑遗址等古迹资源，推动文物展示从“静态观看”转向“动态互动”。开发镁合金、陶瓷、玻璃工艺品等文创产品，设计“旅游+工业”线路。培育农文旅融合产业集群，整合红色陈家庄、七里坡山楂、生态杜

仲园、仇氏碑楼等核心资源禀赋，打造农文旅特色 IP。推动涞水小镇多业态发展，融合自然景观、商业和非遗文化，打造文旅消费集聚区。实施涞水商业街等景区亮化工程，提升景区夜间吸引力。

培育智慧文旅。完善智慧旅游基础设施，改造升级景区智慧屏、票务系统、智能闸机、停车场等设施。打造县级智慧旅游公共服务平台，提供网上预约、互动导览、客流预测等功能，提供覆盖游前、游中、游后的全流程便捷服务。运用数字孪生、全息投影、AR、VR 等技术，构建沉浸式体验场景。加强智慧旅游管理，建立游客信息快速通知体系，完善旅游投诉和处理机制。增强智慧旅游营销效能，整合线上线下资源，实施场景营销、内容营销，强化创意策划和内容生产。

培育康养产业集群。聚焦康养文旅、康养医疗等重点领域，绘制康养产业发展图谱，培育一批具有区域影响力的康养龙头企业。发展“康养+文旅”，依托汤王山、青龙河、嵋岭龙垣养生谷等资源禀赋，开发康养旅游、温泉医养、“汤王山珍”伴手礼等产品，打造高山避暑康养旅游胜地、温泉养生旅游示范基地。发展“康养+医疗”，支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院增设康养功能，提供从医疗、康复、护理、养生一体化服务。发展“康养+农业”，开发田园生态游等产业，打造农村田园康养综合体。

专栏 16　旅游康养产业重点工程

建设汤王山旅游景区，实施石门等地康养产业项目建设，建设蛾嵋岭龙垣养生谷。

第四节　健全公共文化服务体系

聚焦群众多元文化需求，依托文化馆、闻喜博物馆等载体，创新服务形式与内容，打造一批文化精品工程，加强公共文化品牌建设，推动公共文化服务从“有”向“优”升级。

加强文化场馆功能拓展。完善博物馆基础设施，深入挖掘石器、青铜器、古字画等文物内涵，活化利用文物。创新使用闻喜县智慧文化中心，提供全龄友好型阅读空间，引入电竞区、AI 主题展览等新业态，发挥文明传承与知识普惠的核心功能。拓展闻喜文化馆花馍展厅功能，推广非物质文化遗产。

打造文化精品工程。依托裴氏家风文化和廉政文化，开发家风家教研学、廉政教育团建、戏剧等项目，提升家庭家教家风建设和廉政教育水平。开发剪纸、根雕等特色手工艺品，丰富文旅产品供给。依托陈家庄红色教育基地，创新教育方式，继承弘扬红色精神。依托中条山、蛾嵋岭、稷王山等自然景观，

开发一批经典文旅线路，推进文旅与康养深度融合。开展郭璞文化研学游。依托古村落、历史文化街区等，重点打造具有区域影响力的文化试点，创新开发文化价值。深化主流媒体变革，健全优质文化资源直达基层机制，不断满足人民文化需求。

强化公共品牌保护。做强“闻乡喜礼”区域公共品牌，培育特色产品矩阵。升级改造农产品质量溯源追踪体系，采用统一的防伪溯源标识，实现特色产品全流程追溯管理。推进产品标准化建设，开展“三品一标”和SC认证，支持企业制定企业标准，推广使用国家标准、行业标准或地方标准。加强对公共品牌的知识产权管理和保护，支持企业申请专利。

第五节　讲好闻喜故事

聚焦新时代的生动实践，深入挖掘各类文物资源的内涵，融合历史、文化等元素，构建生动、统一的叙事体系，讲好闻喜故事。

挖掘历史文化资源。开展文旅资源调查，系统梳理地方志、碑刻等文献资料，对古建筑、古遗址、古墓葬等资源进行全面普查。深入挖掘迴澜塔、姚村魁星楼等文物的文化内涵，寻求文化的当代价值。推动文旅融合发展，依托裴氏文化、陈家庄红色文化、上偏桥赵氏祠堂、吴吕后稷庙等资源，打造“文化

体验+研学党建+生态康养”的多元业态。加强宣传推广，创新传播内容和形式，打造更多小切口、有温度、暖人心的产品，制作发布文旅专题宣传片，提升历史文化资源的知名度和影响力。鼓励文化企业和优秀文化产品走出去。

打造“中国囍城”。以花馍、煮饼、楹联等特色文化产业产品为载体，打造一批以“喜”命名的喜文化街区、公园、消费场所等。整合红色陈家庄、七里坡山楂、仇氏碑楼等核心资源，开设参与感、体验感、互动感较强的农文旅项目，推动农文旅融合发展。打造裴氏家风文化、酒务头商代文明、花馍技艺三大核心 IP，塑造“千年喜城”精神标识。

第十章　加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽闻喜建设取得新实效

扛牢生态保护政治责任，坚持以绿色发展为导向，围绕筑牢生态屏障、建设生态经济带、深化污染防治和形成绿色生活方式，守护好母亲河，夯实县域生态本底，激发绿色发展动能。

第一节　深入推进污染防治攻坚战

针对大气、水、土壤等关键要素，部署更精准、更深入的

治理措施，持续改善环境质量，满足人民群众美好生态环境需求。

加强空气质量管控。推进超低排放改造，对标行业先进水平，全面提升污染治理设施运行效率。严格执行大气污染物特别排放限值，对不能稳定达标排放的企业实施限期治理。推进钢铁、化工等重点企业 CO 深度治理。强化细颗粒物和臭氧协同控制。推广清洁运输方式，减少移动源污染，推广新能源和清洁能源车辆。建立覆盖全部重点区域的空气质量自动化监测体系，实现乡镇空气质量自动监测站点全覆盖。加强监测数据质量管控，严厉打击监测数据造假行为，提升空气质量预报预警能力。

巩固提升水污染防治。完善城镇污水处理设施建设，提升污水处理能力，推进污水处理厂扩容和提标改造，加大中水回收利用力度，到 2030 年，县城污水处理率达到 90%以上，再生水利用率达到 30%以上。推进工业园区污水管网全覆盖，安装自动在线监控装置，推行“环保管家”模式，提升园区环境管理水平。实施农业农村污染防治工程，建设污水收集与处理设施。深化“三清一改”行动，重点清理村路两旁、河塘沟渠等区域，建立健全长效管护机制。到 2027 年，农村生活污水处理（管控）率达到 65%以上（120 个行政村）。到 2035 年，农村生活污水处理（管控）率达到 80%以上（148 个行政村）。

强化土壤和农业面源污染防治。推广测土配方施肥、有机

肥替代化肥等技术，减少化肥使用量。推广绿色防控技术，减少化学农药使用量。到2030年，主要农作物化肥、农药利用率分别达到43%、45%以上。加强农用薄膜管理，推广全生物降解地膜和加厚高强度地膜，完善废旧地膜回收利用体系，全链条治理塑料污染。加强工业固体废物管理，推进粉煤灰、冶炼渣、脱硫石膏等大宗工业固废资源化利用。开展社会源危险废物收集体系建设，提高危险废物安全处置能力。

第二节　拓宽“两山”转化路径

推进生态产业化，聚焦优化国土空间格局、持续推进国土绿化、构建绿色走廊等方面，系统提升生态系统质量和稳定性，为全县绿色转型奠定坚实的生态基础。

推进生态资源产业化利用。依托自然景观资源，加快发展生态农业、林业、水产业、旅游业、康养产业和绿色工业。探索生态价值实现机制，探索政府主导、市场运作的生态产品价值实现路径。

优化国土空间开发保护格局。深入落实国家和省级主体功能区战略，优化以县城为核心的增长极、以乡镇为主体的农产品主产区、以重点区域为屏障的生态安全格局。严格执行“三线一单”生态环境分区管控要求，落实优化耕地和永久基本农

田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。强化对水源涵养区、水土保持重点区域的保护，禁止不符合生态功能定位的开发活动。推动风电、光伏发电基地布局优化。

深入开展“绿满桐乡”行动。持续推进“林长制”，通过人工造林、封山育林等措施，不断提高森林覆盖率。创新社会力量参与国土绿化机制，推广“云端播绿+线下扎根”模式。发展特色林下经济，推广林药、林菌等林下经济模式，打造具有闻喜特色的林产品品牌。实施生态保护修复工程。依托主要水系、交通干线等生态廊道，推进林荫道、绿道、滨水蓝道建设，串联整合各类绿地、林地，构建连续完整的城镇绿色生态网络体系。加快建设一批社区花园、小微绿地、“口袋公园”。到2030年，县城人均公园绿地面积达到9平方米以上，公园绿地服务半径覆盖率达到46.5%，城市万人拥有绿道长度达到0.5公里，创建省级园林县城。加快建成连续贯通的生态廊道，加强防护绿地建设，发挥园林植物净污防噪功能，营造高大乔木夹岸的滨河景观。

专栏17　生态修复与环境治理重点工程

污染防治重点工程。实施黄河流域农业面源污染综合治理项目。

生态修复重点工程。实施白水滩河道生态综合治理、黄河流域一级支流涑水河（闻喜段）水环境综合治理工程、坡耕地水土流失综合治理等项目，实施山西可持续生态系统恢复与生物多样性保护项目—闻喜县子项目、生态修复及生物多样性保护项目、南太行山生态修复项目、历史遗留废弃矿山环境修复治理项目。

国土绿化重点工程。实施南太行山国土绿化示范项目（闻喜子项目），推动绿化带升级改造。建设林区防火道路、森林资源监测指挥系统工程、森林公园附属设施。

第三节　推进涑水河生态经济带建设

聚焦深化生态修复与培育绿色产业，将涑水河流域打造成为一条水清、岸绿、业兴、民富的生态经济带。

深化涑水河生态修复治理。实施污水处理厂尾水人工湿地深度净化工程，开展污水处理厂尾水深度处理，进一步削减污染物入河量。强化入河排污口监管整治，建立“一口一档”管理制度，实行排污口分类分级管理。强化地下水保护与修复，开展地下水污染状况调查评估，实施防渗改造工程，防止污染物进一步扩散。深化河湖长制，开展河湖“清四乱”专项行动，

强化涞水河沿线涉水企业监管。深化黄河流域一级支流涞水河（闻喜段）水环境综合治理，恢复生态驳岸和自然岸线，以绿廊护蓝脉，提升水体循环自净能力，营造多样性生物生存环境。

发展绿色低碳产业。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等领域重点企业实施节能降碳改造，推广先进节能技术和装备，培育数字化车间、智能工厂，提高企业能源利用效率。推广绿色制造，全面推进企业清洁生产，开展清洁生产技术推广和产品环境标志认证，建设绿色工厂，探索可复制、可推广的工厂绿色化模式。推进化工园区绿色循环经济发展，加强园区环境风险防控体系建设，鼓励园区企业开展绿色技术创新，突破关键核心技术，开发高附加值、低环境影响的化工产品。

培育发展绿电经济。大力发展清洁能源，探索源网荷储一体化试点，推动风光新能源与新型储能深度融合。支持出口企业开展绿电直连项目建设，鼓励民营企业、发电企业及用电企业等各类经营主体投资绿电直连项目。

第四节　加快形成绿色发展和生活方式

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，做好实现碳达峰、资源集约利用、绿色建筑、绿色消费和绿色出行等重

点工作，构建政府、企业、公众共治共享的绿色行动体系，形成全社会推动绿色发展的强大合力。

积极稳妥推进和实现碳达峰。以碳达峰为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。落实碳排放总量和强度双控制度，锚定“高产出低耗能”目标，推进钢铁、化工、建材等行业节能降碳改造。鼓励企业使用先进节能技术及设备，开展碳排放核算。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化能力。拓展碳捕集应用场景，发展碳酸饮料、干冰制造等产业，积极争取开展碳捕集利用试点示范，探索应用场景。

提高资源集约节约循环利用水平。完善资源总量管理和全面节约制度，构建循环型产业体系，促进工业、农业、服务业循环发展。推行园区循环化改造，促进企业间废物交换利用、能量梯级利用、水资源循环使用。推动农作物秸秆、畜禽粪污等主要农业废弃物资源化利用。全面推进城市生活垃圾分类和回收利用，促进垃圾源头减量，到2030年，城市生活垃圾分类实现全覆盖。

严格落实“四水四定”。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，全面落实水资源刚性约束制度，强化取用水总量控制与监测执法。深化农业、工业、城镇等重点领域节水，

推广节水技术，提升水资源节约集约利用水平。配合推进县域水网配套工程建设，优化取用水结构，提升再生水等非常规水资源利用水平。深化地下水超采区综合治理，实施水源置换与关井压采，推动地下水位止降回升。

发展绿色建筑。加快城乡建筑和市政基础设施节能降碳改造，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，政府投资公益性建筑和大型公共建筑达到一星级以上绿色建筑标准。到2030年，城镇新建建筑中绿色建筑比例达到100%。推广装配式建筑，减少建筑垃圾和扬尘污染。推广绿色建材，政府投资工程优先采用绿色建材。

培育绿色消费理念。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。扩大绿色产品供给和消费，推行政府绿色采购，优先采购节能、节水、环保产品。开展反过度包装行动，减少一次性用品使用，营造绿色生活氛围。

推广绿色出行方式。构建绿色交通运输体系。完善绿色交通基础设施，加快充电桩、充电站建设，到2030年，建成覆盖全县的公共充电网络。加强自行车道、步行道建设，改善绿色出行条件。优化公交线路，增加公交班次，提高公共交通服务质量，推进城乡客运一体化发展。推广共享单车等慢行交通方式，形成“公交+慢行”的出行模式。

第十一章　加大保障和改善民生力度，全面建设“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”

坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众在就业、教育、医疗、社保、养老育幼等方面的急难愁盼问题，持续加大投入、优化服务、补齐短板，让发展成果更多更公平惠及全体人民，全力构建宜居、宜业、宜游的幸福美好家园。

第一节　促进更充分更高质量就业

围绕扩大就业容量、帮扶重点群体、完善服务体系等方面，夯实民生之本，让劳动者通过稳定就业共享发展成果，提升获得感与安全感。

扩大就业容量。实施就业优先战略，将产业政策、投资政策与就业政策协同联动。依托在建项目、产业园区、县域企业大力开发就业岗位，努力让更多人在家门口实现就业。积极推广以工代赈方式，促进农民就业。发挥零工市场、乡镇就业服务站和在外务工人员服务站作用。完善人力资源供需匹配机制。

做好重点群体就业。全面落实助企纾困、援企稳岗等政策措施，建立健全分类精准帮扶机制，促进高校毕业生、退役军

人、城镇困难人员、残疾人等重点群体稳定就业，实行“一人一策”动态管理，推动灵活就业、新就业形态健康发展。通过开发公益性岗位等举措，对就业困难人员进行兜底安置，确保零就业家庭动态清零。健全劳动关系协商协调机制。

提升农民就业能力。壮大乡村人才队伍，强化乡村振兴青年人才支撑。加强技能培训，依托玻璃、陶瓷等特色产业，开展从技能培训到促进就业全链条、一体式帮扶。丰富培训方式，采取订单式培养、继续教育、工匠传承等方式。加强乡村本土人才培育，实施高素质农民培育计划、农村实用人才培训等，培育一批传统技艺人才。深化劳务协作，打造闻喜劳务品牌。加强创业载体建设，打造一批返乡入乡创业园、农村创业园区。

完善就业服务。向农民工、新就业形态劳动者提供普惠制、普及性技能培训服务。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，打造闻喜特色劳务品牌。加大创业支持力度，推广相关金融产品，发放创业担保贷款，增强创业带动就业效应。持续开展拖欠农民工工资专项整治，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

第二节　扎实推进教育优质均衡发展

立足学龄人口变化背景，构建布局合理、学段衔接、普特

结合、职普融通的高质量教育体系，系统优化从学前教育到职业教育各阶段发展路径，强化师德师风建设和教师待遇保障，优化全民终身学习公共服务，不断增强教育资源供给能力，更好满足人民群众对优质化、多样化教育的需求。

扩增普惠性学前教育资源。实施学前教育普及普惠保障行动，推动公办园学位供给合理增长，加快推进城南幼儿园等新建项目，确保2028年顺利通过国家评估验收。积极构建以集团园为引领、中心园为辐射的“优质园”发展体系。到2030年，城乡幼儿园办学条件持续改善，全县学前教育毛入园率99%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到100%，公办园在园幼儿占比不低于60%，并稳步提升开设托班的幼儿园比例。

促进义务教育优质均衡发展。健全城乡义务教育一体化发展机制，深化教育共同体建设，完善集团化办学模式，推进义务教育创优工程，推动优质教育资源向乡村和薄弱学校延伸。加强学校标准化建设，实施薄弱环节改善与能力提升项目，完善校长教师交流轮岗制度，推动数字技术与教育教学深度融合，力争通过国家义务教育优质均衡发展评估认定。

支持普通高中特色多样发展。实施县域普通高中振兴计划，鼓励闻喜中学、闻喜二中与省内外优质高中开展帮扶合作，通过师资交流、教研共享等方式，提升本科达线率。支持东镇中学、华涛中学强化办学特色，拓宽学生成长通道。新建城西新

区高中。探索拔尖创新人才培养模式，积极适应新高考改革，全面提升育人水平。

实施职业教育提档升级工程。推进新建职业中学（二期）项目建设。探索实施综合高中办学模式。完善“岗课赛证”“校企双元”综合育人机制，深化职普融通、产教融合、校企合作，拓宽学生成长成才通道。优化特色专业建设，围绕精品钢、金属镁、玻璃等县域特色产业，共建“订单班”与生产性实训基地，为县域经济高质量发展输送高素质技术技能人才。

推动特殊教育优质融合发展。支持特殊教育向学前和高中阶段逐步延伸，扩大覆盖范围，增强各学段随班就读学生保障能力，构建更为完善的特教服务体系。

专栏 18　教育重点工程

建设城南幼儿园，继续实施职业教育提档升级新建项目，推进基层学校校舍维修工程。

第三节　建设健康闻喜、幸福闻喜

聚焦全民健身、医疗资源扩容提质和公共卫生应急能力提升，构建完善的公共卫生体系和优质的医疗服务体系，保障人民健康。

发展全民健身事业。实施居民小区公共体育设施提质改造工程，推进中心城区公共体育设施免费或低收费开放，健全全民健身公共服务体系。广泛开展社区运动会、职工体育节、村BA、农村趣味比赛等群众性体育活动。依托县域体育场馆资源，积极申办、承办各类国家级与省级体育赛事，做强“游泳”体育县品。深入实施学生体质健康计划，保障学生校内体育活动时间与质量。加大学校“三大球”、田径及体育传统项目普及力度，丰富“奔跑吧．少年”主题健身活动体系。推动健身休闲业多元化发展，提升健身服务个性化、品质化供给水平，推动商旅文体健融合发展。

加强医疗机构建设。推进县人民医院新院区、县妇幼保健院、县中医院建设，加强与省市级医院合作，支持县医院与北京朝阳医院建立合作联盟，引进知名专家团队，实施县医院薄弱专科提升项目，提高县医院专科能力。加强临床重点专科建设，开展基层医师“西学中”培训，培育5个运城市级以上重点专科。深化县域医疗卫生一体化改革，推进县级医院对乡镇卫生院的托管试点工作。实施乡镇中心卫生院基础设施提升工程，新建一批乡镇中心卫生院门诊住院楼。

提升医疗卫生应急能力。抓好疾控核心能力建设，健全突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制。健全疾病预防控制体系，实施县疾病预防控制中心迁建项目，加强县人民医院传

染病区和发热门诊标准化建设，强化医疗应急物资储备，组建专业的医疗应急预备队。

专栏 19　医疗卫生重点工程

继续实施城西健康产业园县人民医院建设项目、县妇幼保健计划生育服务中心建设项目，实施县人民医院县乡一体化电子病历信息系统项目、县人民医院专科联盟建设及外聘专家精准帮扶项目、支持县医院引进达·芬奇手术机器人系统，实施县疾控中心迁建项目、中心卫生院基础设施提升及门诊住院综合楼建设项目、城西公办综合托育服务中心项目、城西公办康养中心项目。

第四节　织密扎牢社会保障安全网

推进社保扩面，优化社会服务，强化社会救助，构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的社会保障安全网。

推进社保扩面提质。全面推进全民参保计划，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，失业、工伤、生育保险实现法定人群全覆盖。全面取消在就业地参保户籍限制，将更多灵活就业人员、新业态就业人员纳入社保覆盖范围。落

实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，稳步提高各项社保待遇水平。

优化基本社会服务。聚焦美好生活需要，大力推进市政道路建设、园林绿化提升等城市扩容提质工作，不断完善城市基础设施功能，打造高品质生活新样板。推进城乡精细化治理，认真开展户外广告清理、共享电车治理、夜市摊位管理等工作，合理规划中心城区公共停车位，疏堵结合解决“乱停车”“停车难”问题。建设乡镇公益性公墓，完善殡葬设施布局。

提升困难群众救助水平。全面落实低保群体、残疾人等困难群众救助政策，织密兜牢救助保障网，强化对重度残疾、一户多残等群体兜底保障，完善残疾人社区和家庭服务网络，推进精神障碍社区康复服务体系建设。健全残疾人就业服务体系，推进社会服务无障碍环境建设。推动社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助模式转变，为有需要的低收入人口提供照护、关爱等专业服务。

保障妇女儿童权益。促进妇女全面发展，保障妇女平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有发展成果，依法保障农村妇女集体经济组织成员权和土地承包经营权，完善妇幼健康服务，严厉打击侵害妇女权益违法犯罪。强化未成年人关爱保护，推进近视、肥胖、孤独症等早筛查早干预，提高儿童医疗保健服务水平，推进流动、留守儿童帮扶工作，强化

未成年人违法犯罪预防和治理。

支持青年成才发展。持续深化思想政治引领，激励青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难。健全青年群体利益表达和诉求响应机制。

加强退役军人服务保障。深化退役军人管理保障改革，健全优抚待遇确定和调整机制。完善退役军人帮扶援助和法律服务体系，推进退役军人高质量安置就业，强化安置就业政策支持和服务指导。加强双拥模范创建管理。

专栏 20　民生领域重点工程

建设残疾人托养服务中心，完善残疾人综合服务设施建设，实施殡仪馆建设项目二期工程及后续建设项目。

第五节　构建全龄化人口发展支持和服务体系

围绕“幼有所育、老有所养、人口流动顺畅”的目标，营造有利于人口长期均衡发展的社会环境，让群众都能感受到县城的温度与归属感。

完善生育支持政策。倡导积极婚育观，严格落实生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。落实生育

休假制度，发展普惠托育和托幼一体化服务，支持社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。完善生育保险制度，有序将灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升。在城西再建一座公办综合托育服务中心，不断扩大公办托育服务。到2030年，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到5个。加强妇女和儿童健康服务，落实女职工生育后回归岗位的职业技能培训支持。

健全养老服务体系。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。在城西建设一座公办康养中心，发展医育、医养结合服务。落实渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。大力发展银发经济，建设老年友好型社会。推进居家社区养老服务，建设社区智慧养老服务站和农村幸福院。加快补齐农村养老短板，发展互助式养老，为独居、空巢等老年人提供探访关爱服务。打造郭家庄、东镇区域养老服务中心服务品牌，构建高品质、普惠型的“15分钟养老服务圈”。

支持人口有序流动。贯彻落实全国统一大市场建设要求，全面破除影响人才流动的政策性障碍。提升面向流动人口的基本公共服务均等化水平，保障其随迁子女平等接受义务教育，完善社保关系转移接续政策。激励各类人才下乡服务和创业就业。

第十二章　统筹发展和安全，建设更高水平平安闻喜

把维护国家安全贯穿于经济社会发展各方面全过程，聚焦政治安全、经济安全、生产安全、社会安全等重点领域，有效防范化解各类风险挑战，建设更高水平的平安闻喜，以新安全格局保障新发展格局，为实现高质量发展营造安全稳定的社会环境。

第一节　健全国家安全体系

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落实党中央及省委、市委关于国家安全工作的决策部署，走中国特色社会主义社会治理之路。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢人民防线。建立意识形态风险动态评估机制，加强对新媒体平台的舆情监测与引导。

第二节　筑牢重点领域安全防线

围绕安全能力建设、公共安全体系完善、责任落实和风险防范应急管理，扎实开展安全生产和风险防控工作，致力于推动安全治理模式向事前预防转型，持续推进更高水平的平安建设，全面提升本质安全水平。

加强重点领域安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。筑牢生物安全防线，建立健全生物安全监管预警防控体系，提升生物安全管理水平。

提升防灾减灾救灾能力。围绕“中灾正常、大灾可控、巨灾可救”总体目标，坚持以防为主、防抗救相结合，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。保障“两铁两高”战略救援通道，确保灾时交通畅通。统筹推进防洪体系建设和内涝治理，重点实施河道治理工程、水库巩固提升工程及山洪沟道整治，全面排查易涝点，消除铁路涵洞隐患。实施板涧河、沙渠河防洪能力提升工程，实施白土河、三交河防洪治理项目。对全县地质灾害隐患点实施“一点一策”的全时监控与工程防

护，对受威胁住户坚决落实“应搬尽搬”。

强化监测预警与应急处置。加快闻喜“城市智慧大脑”建设，集成气象、水文、地质、地震、危化品等安全监测数据，构建集风险监测、预警发布、指挥调度、辅助决策于一体的运营管理服务（运管服）平台。加强气象、地质、地震等灾害风险监测预报预警。健全应急救援救治机制，加强应急物资储备和救援队伍建设及演练，增强城镇燃气、消防、旅游等安全防范和处置能力。统筹做好防汛抗旱、森林防灭火、自然灾害综合防治等工作。完善应急指挥与通信网络，强化现场应急通信保障能力，确保在极端条件下指挥调度畅通高效。建立灾害事故预警信息精准靶向发布机制，确保预警信息到村、到户、到人。

落实安全生产责任制。严格执行“三管三必须”和安全生产 15 条硬措施，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任和员工岗位责任，形成严密的“四个责任”链条。深化冶金工贸、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品等重大风险研判和隐患排查整治，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，持续推进工业企业、危化品、消防等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生，减少一般性事故。加强食品药品安全全链条监管。

专栏 21　安全能力提升重点工程

实施板涧河段防洪能力提升、三交河山洪灾害治理、沙渠河防洪能力提升、白土河山洪灾害治理等防洪治理项目，推进林区防火道路改造、森林资源监测指挥系统工程等森林防火能力建设。建设民兵训练基地，完善应急广播体系，实施气象防灾减灾基础设施建设项目。

第三节　提高公共安全治理水平

强化应急管理能力和公共安全基础设施及装备建设，提高重大突发公共事件处置保障能力，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代化安全保障体系，建设更高水平的平安闻喜。

完善公共安全体系。推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强食品药品安全、森林资源安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平。

加强风险防范和应急管理。扎实做好房地产市场监管，落实房贷新政、契税补贴和“白名单”政策，积极盘活存量土地和商品房，推动房地产市场止跌回稳，“一楼一策”全力化解

不动产“登记难”问题，加强对交易房源、房地产经纪机构及从业人员的管理。加强政府债务管理，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，用好国家和省债务置换额度，依法依规化解存量债务。加强和完善现代金融监管，依法严厉打击非法金融活动。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善应急预案体系，加大应急实战演练频次，提高突发事件应急处置能力。

加强警用基础设施建设。按照实现公安工作现代化实践要求，大力推进辖区公安派出所、警务站等基础设施建设和标准化升级改造，着力解决“无房”“老破小”派出所现状，第一批先行解决礼元、薛店、阳隅三个派出所的办公用房建设。加强警用装备现代化建设，配齐配强单警装备、防护装备、新型警用装备和应急处突装备。建设全县涉案财物管理中心，实现“公检法”涉案财物管理规范化、一体化。加快全县视频监控全覆盖建设，推进公共安全治理模式向智能化转变，为实现“专业+机制+大数据”新型警务模式提供支撑。

严厉打击违法犯罪行为。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和

治理，压实“家校社”三方责任，深化校园内部安全保卫，对可能发生的违法犯罪行为早发现、早干预。

开展普法教育。启动“九五”普法，广泛开展法治宣传教育。落实“谁执法谁普法”普法责任制，优化联动调处、风险防控机制，打造一批治理示范模板。创新普法形式，利用新媒体平台，针对不同群体开展精准普法，提升全民法治素养。

专栏 22　公共安全领域重点工程

实施应急广播体系建设、“智慧广电”建设等应急信息传播项目，强化公安派出所基础设施建设，建设涉案财物管理中心，推动视频全覆盖智能化。

第四节　完善社会治理体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强硬件支撑和能力建设，提升城市韧性和综合保障能力，构建共建共治共享的社会治理格局。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。

夯实社会治理基础。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作

体制机制，构建统分结合、协同高效的工作格局，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥居民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

加强凝聚服务群众。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作人才队伍建设，提高专业化服务水平。

第十三章　坚持和加强党的全面领导，
为实现“十五五”规划团结奋斗

实现“十五五”规划目标，必须坚持把党的全面领导贯彻

到闻喜经济社会发展和县域治理现代化的各方面，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，健全规划体系，完善规划实施和考核机制，将规划的引领作用落实到位。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚持党建引领，推动党建业务融合发展，持续加强全面从严治党，全面落实依法治国要求，进一步提高党风廉政建设水平。

提升执政能力建设。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，健全常态化督查机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出新时代好干部标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制。加强干部“选育管用带”，实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

强化作风建设。健全全面从严治党主体责任制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人和纪检监察机关监

督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。坚持“严”的主基调不动摇，压实各级党组织全面从严治党的政治责任，一体推进“三不”机制。认真践行运用“四种形态”，抓早、抓小、抓苗头，防微杜渐，切实维护纪律的权威性和严肃性。加大对违反中央八项规定精神的查处力度，坚决防止“四风”反弹，推进作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，强化对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、积极作为，持续巩固发展良好的政治生态。

第二节　深化拓展全过程人民民主实践

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，

推进妇女儿童、残疾人等事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。全面贯彻中央对台和港澳工作决策部署，促进祖国统一大业。深化产业工人队伍建设改革，强化思想政治引领，发挥劳模和工匠人才的示范引领作用，开展劳动和技能竞赛，逐步提高优秀产业工人在党代表、人大代表、政协委员及群团组织代表大会代表中的比例，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，强化政策支持、就业指导与就业服务，吸引更多青年投身产业工人队伍。

第三节　深入推进法治闻喜建设

坚持严格执法、公正司法、全民守法。加强法律法规实施和监督。深化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。落实国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，落实综合性法治评价工作机制。

第四节　建设节约型社会

党政机关带头过紧日子，厉行节约、反对浪费，将厉行节

约反对浪费要求融入各级各部门“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色乡村等创建活动。支持节能技术研发、新能源推广和资源循环利用设施建设，严查浪费资源、破坏环境的违法行为，扶持节能环保产业，优化产业结构。限制高耗能高耗水项目。推广数字化、智能化管理手段，提升资源调配和利用精度。

第五节　健全规划制定和落实机制

制定定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，强化规划落实。

完善规划体系。发挥发展规划战略导向作用，强化规划协调衔接，建立以国民经济和社会发展总体规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，共同组成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立健全规划落实的监督考核评估机制，细化分解规划《纲要》确定的发展目标、主要目标和战略任务，明确牵头单位和工作责任。

健全规划实施的体制机制。加强规划实施，细化规划《纲要》确定的发展目标、主要任务，落实牵头单位和工作责任。按照本规划《纲要》确定的目标任务，合理编制国民经济和社会发展年度计划、财政预算年度计划，明确年度目标、指标任

务和推进措施。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。加强统一领导、协调各方，调动引导社会资源，合理配置公共资源，有效引导社会预期，形成推进规划实施的强大合力。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，对纳入《纲要》的重大工程项目，实施动态管理、挂图施工、压茬推进。做好监测评估，加强各类规划统一管理，跟踪监测规划实施进程。开展规划实施的中期评估和总结评估，根据中期评估结果，按照法定程序对规划纲要指标、重点项目做动态调整。完善规划实施监督考核机制，将规划实施情况纳入考核评价体系。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，推动全县上下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，形成众志成城、勠力进取的生动局面。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、市委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，顽强拼搏、真抓实干，凝心聚力建设“宜居宜业宜游地 幸福美好闻喜城”，确保“十五五”规划主要目标顺利实现、战略任务有效实施，奋力谱写中国式现代化闻喜新篇章。

抄送：市政府，县委、县人大、县政协。

闻喜县人民政府办公室　　2026 年 10 月 29 日印发